

Előterjesztő: Dr. Guláné Bacsó Krisztina  
jegyző

Készítette: Kertészné Tátrai Zsuzsanna  
adóügyi ügyintéző

### **Előterjesztés a helyi adókról szóló önkormányzati rendeletek felülvizsgálatáról**

#### **Tisztelt Képviselő-testület!**

A helyi adórendeletek felülvizsgálatára a vonatkozó törvényi változások figyelembevételével kerül sor. A Magyar Közlöny 2018. évi 117. számában kihirdetésre került az egyes adótörvények és más kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2018. évi XLI. törvény, mely több ponton módosítja a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) rendelkezéseit.

A rendeletek felülvizsgálata és módosítása során a Htv. 6. § c) pontja, illetve a 7. § g) pontja bír kiemelt jelentőséggel, mivel előírja, hogy az önkormányzat az adómérték meghatározásakor 3 kritériumot: a helyi sajátosságokat, az adóalanyok teherbíró képességét és az önkormányzat gazdálkodási követelményeit vegye figyelembe. Ez a rendeletalkotás során azt jelenti az önkormányzatoknak, hogy nemcsak az adómérték nagyságát kell az adóalanyok teherbíró képességéhez igazítani, hanem valamennyi adórendeleti tényállást, köztük a kedvezmények, mentességek körét is. Az adóalanyok teherbíró képessége esetében érdemes továbbá kiemelni, hogy – mint ahogy azt a Kúria következetes gyakorlata is mutatja – e feltétel nem az adóalany gazdasági fizetőképességével és –képességével áll összefüggésben. Ennek kapcsán a Kúria megállapította, hogy „nem akkor teljesítőképes az adózó, ha fizetőképes, hanem akkor, ha a vagyonszerű mértéke nem oldódik el az adótárgy értékétől.” Az „adóalanyok teherbíró képességéhez igazítás” szorosán kapcsolódik a hátrányos megkülönböztetést eredményező helyi adóztatás tilalmához is. Az egyenlő feltételek szerinti adózás nem jelenti az adózói csoportok közötti mindenfajta különbségtétel tilalmazását, azonban a differenciálásnak a törvényi korlátok között, a többi alapelvre, szempontra tekintettel kell megtörténnie.

E kötelezettségnek teszünk eleget, amikor felülvizsgáljuk a rendeletben megfogalmazott szabályok – adómértékek, mentességek – eredményességét, hatékonyságát. Jelen felülvizsgálat kiterjed a Htv. adómértékeinek inflációval módosult felső határai és Önkormányzatunk által megállapított adómértékek összehasonlítására is.

A Kormányhivatal jogalkalmazáshoz, rendeletalkotáshoz kapcsolódó tájékoztatása hangsúlyozza, hogy a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell, hogy felmérje a szabályozás várható következményeit, amelyről – a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján – a helyi önkormányzat képviselő-testületét is tájékoztatni kell.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba.

Fenti rendelkezések értelmében, amennyiben a Képviselő-testület 2019. január 1-től új adónemet kíván bevezetni, illetve a korábban bevezetett adónemek mértékén kíván változtatni,

azt legkésőbb 2018. december 1-ig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2019. január 1-jén hatályba léptethető legyen.

Továbbá a Htv. 42/B. § (1) bekezdése előírja az önkormányzatok számára, hogy a helyi adókról a rendelet hatályba lépését megelőző hónap 5. napjáig szolgáltatassanak adatot a Magyar Államkincstár részére.

A helyi adótörvényben kapott felhatalmazáson keresztül a kormányzat a helyi önkormányzatokat az adóbevételek növelésére ösztönzi, ezért a helyi adók fiskális funkciója szintén lényeges követelmény. Fontos, hogy a helyi adók stabil bevételt jelentsenek az önkormányzat költségvetésében azért, hogy előrelátható legyen, milyen keretek között tud gazdálkodni. Az adóbevételek növelése érdekében bevezethető adónemek a törvény szerint:

- vagyoni típusú adók: építményadó, telekadó
- kommunális jellegű adók: magánszemélyek kommunális adója, idegenforgalmi adó
- helyi iparüzési adó
- települési adó bevezetésére.

A Htv. felhatalmazása alapján Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete rendelettel az alábbi helyi adókat vezette be:

- 1) vagyoni típusú adók közül az építményadót,
- 2) helyi iparüzési adót.

### 1) Építményadó:

Az építményadót Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 17/2015. (VIII.28.) rendelete (továbbiakban: Ör.) szabályozza.

#### Az Ör. 3. § (1) bekezdés módosítása:

A Nemzetgazdasági Minisztérium Jövedelemadók és Járulékok Főosztálya minden év októberében tájékoztatót ad ki az elsőfokú önkormányzati adóhatóságok és kormányhivatalok részére a helyi adómértékek valorizációjáról, azaz a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizált, a törvényi felső mértéken túl alkalmazható maximális adómértékről.

A hasznos alapterület szerint működtetett építményadó tekintetében a valorizált, **maximális adómérték 2019. január 1. napjától 1.898,4 Ft/m<sup>2</sup>.**

2017. január 1. napjától az Ör. 3. § (1) bekezdése értelmében az adó mértéke az építmény m<sup>2</sup>-ben számított hasznos alapterülete után 1.000.-Ft/m<sup>2</sup>/év, amely 52,69 %-a az adómaximumnak. Az építményadó minden 100.-Ft/m<sup>2</sup>-rel történő emelése az önkormányzat saját bevételét várhatóan 4.300 eFt-tal növelné meg 2019. évben. (1.800.-Ft/m<sup>2</sup> adómértékkel számolva az elérhető bevétel növekedés 34.400 eFt lehetne.)

Az adómérték differenciálása nem indokolt, mivel a lakosság széles körét nem érinti, illetve a településen nincs olyan elkülönülő ipari terület, amely indokolná az adómérték differenciálását. A mentességek, kedvezmények rendszerében a lakhatás biztosítása kiemelt szempontként jelenik meg, amelyet követ önkormányzatunk szabályozása is, hiszen építményadó mentességet élveznek - a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze kivételével - a magánszemélyek tulajdonában lévő építmények. Mindezekre tekintettel további mentesség, kedvezmény bevezetését nem javasoljuk, mivel csak a vállalkozási célt szolgáló építmények adókötelesek.

A települések többsége az építményadó helyett a kommunális adó bevezetése mellett döntött, mivel ez az adónem az adóalanyok széles körét érintené és összességében is nagyobb bevételt eredményezhet az önkormányzat számára. ( A valorizált kommunális adó maximális mértéke 2019. évben: 29.340,3 Ft/adótárgy.)

A Htv. 1/A. § (1) bekezdése alapján az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki a törvényben szabályozott közteher hatálya.

Tekintettel arra, hogy a Képviselő-testület az elmúlt években új adónem bevezetését nem támogatta, nem teszünk javaslatot sem települési adó, sem kommunális adó bevezetésére vonatkozóan.

### **Az Ör. 5. §-ának módosítása:**

A Htv. 43. § (2) bekezdésében a „bevallás-benyújtási kötelezettség” szövegrész helyébe „adatbejelentési kötelezettség” szöveg lépett, ezért összhangba kell hozni a rendelet szövegét a törvénnyel.

**Javasoljuk, hogy a Képviselő-testület hozzon döntést arról, hogy kíván-e módosítani az építményadó jelenlegi adómértékén.**

### **2) Helyi iparűzési adó:**

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 27/2015. (XI.23.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) 2. § (1) bekezdése alapján az adó mértéke az állandó jelleggel végzett tevékenység esetén az adóalap 2%-a.

Az Ör. 2. § (2) bekezdése alapján ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 5.000.-Ft.

Ezen adónem esetén mind az állandó, mind az ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén rendeletünk a törvényi maximális adómértéket alkalmazza.

2016. 01. 01. napjától megszüntetésre került azon vállalkozók számára az adómentesség, akiknek a vállalkozási szintű adóalapja az 500.000.-Ft-ot nem haladja meg. Új adókedvezmény, adómentesség bevezetése a helyi iparűzési adó tekintetében nem indokolt.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és döntést hozni szíveskedjen.

Sajószentpéter, 2018. november 13.

**Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének  
.../2018 (.....) önkormányzati rendelete  
a helyi építményadóról szóló 17/2015. (VIII.28.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,  
a Sajószentpéter Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2017. (V. 2.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 1. b) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi Bizottság, valamint  
a Sajószentpéter Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2017. (V. 2.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 2. b) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság  
véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1. §**

A helyi építményadóról szóló 17/2015. (VIII.28.) önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az adó mértéke az építmény m<sup>2</sup>-ben számított hasznos alapterülete után ..... Ft/m<sup>2</sup>/év.”

**2. §**

A helyi építményadóról szóló 17/2015. (VIII.28.) önkormányzati rendelet 5. §-ában a „bevallás-benyújtási kötelezettség” szövegrész helyébe az „adatbejelentési kötelezettség” szöveg lép.

**3. §**

Ez a rendelet 2019. január 1. napján lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Sajószentpéter, 2018. november .....

Dr. Guláné Bacsó Krisztina  
jegyző

Dr. Faragó Péter  
polgármester

Kihirdetési záradék:

A rendeletet 2018. .... napján kihirdettem.

Dr. Guláné Bacsó Krisztina  
jegyző

## **Indokolás**

### **Általános indokolás**

A helyi adórendeletek felülvizsgálata a vonatkozó törvényi változások miatt szükséges. E kötelezettségnek teszünk eleget, amikor felülvizsgáljuk a rendeletben meghatározott adómértékek, mentességek eredményességét, hatékonyságát. Jelen felülvizsgálat kiterjed a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény adómértékeinek inflációval módosult felső határai és Önkormányzatunk által megállapított adómértékek összehasonlítására is.

### **Részletes indokolás**

#### **1. §**

A helyi építményadó 2018. évre vonatkozó felülvizsgált mértékéről rendelkezik az építmények esetén.

#### **2. §**

A törvény szövegének változása miatt szükséges a rendelet 5. §-a szövegének módosítása.

#### **3. §**

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

Sajószentpéter, 2018. november 13.

Dr. Faragó Péter  
polgármester

## TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet.

<b>Rendelet-tervezet címe:</b>	Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének ...../2018.(.....) önkormányzati rendelete a helyi építményadóról szóló 17/2015. (VIII.28.) önkormányzati rendelet módosításáról		
<b>Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen: -</b>			
<b>Társadalmi hatás:</b>	<b>Gazdasági, költségvetési hatás:</b>	<b>Környezeti, egészségi következményei:</b>	<b>Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:</b>
nincs	az építményadó esetében az adómérték növelése az önkormányzat bevételeit, a vállalkozások terheit növeli	nincs	növeli
<b>A rendelet megalkotása szükséges:</b> A magasabb szintű jogszabállyal történő összhang megteremtése			
<b>A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:</b> Törvényességi felhívást eredményez.			
<b>A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:</b>			
Személyi:	Szervezeti	Tárgyi:	Pénzügyi:
rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll