

Előterjesztő: Dr. Faragó Péter
polgármester

Készítette: Csiszárné dr. Sajgó Erika
Igazgatási Osztályvezető

Előterjesztés
a B.-A.-Z. Megyei Kormányhivatal BO/13/1549-2/2017. számú javaslatfételéről

Tisztelt Képviselő-testület!

A Miniszterelnökség meghatározta a fővárosi és megyei kormányhivatalok helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2017. évi ellenőrzési munkatervét. Az ellenőrzési munkaterv előírja, hogy a kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében vizsgálja meg 2017. év elején a települési önkormányzatoknak az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 96. §-ában kapott felhatalmazás alapján alkotott rendeleteit.

Ennek alapján a Borsod - Abaúj - Zemplén Megyei Kormányhivatal a BO/13/1549-2/2017. számú 2017. február 10-én kelt levelében megkereste az illetékességi területéhez tartozó valamennyi település önkormányzatának polgármesterét és képviselő-testületét és indítványozta, hogy a képviselő-testület tűzze napirendre a tárgyban alkotott helyi önkormányzati rendelet felülvizsgálatát és a hatályos jogszabályok figyelembevételével döntsön azok módosításának, illetve új rendelet megalkotásának szükségességéről. A Kormányhivatal kérte, hogy a javaslatát a képviselő-testület a soron következő ülésén, de legkésőbb 2017. március 17. napjáig tárgyalja meg és döntéséről 8 napon belül adjon tájékoztatást. Ehhez szakmai segítséget is nyújtottak, meghatározva azokat a szempontokat, melyek alapján a helyi rendelet felülvizsgálatát el kell végezni. A vizsgálatnál különös figyelemmel kell lenni arra, hogy a rendeletalkotásra felhatalmazó jogszabály megjelölése helyes-e, illetve nem terjeszkedett-e túl a szabályozás a felhatalmazás keretén.

Fentiek alapján áttekintettük az e tárgyban alkotott, *a házasságkötések és a bejegyzett élettársi kapcsolatok létesítésének engedélyezéséről és szolgáltatási díjairól szóló 15/2011. (VI.27.) önkormányzati rendeletet* és megállapítottuk, hogy a magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtése érdekében szükséges a rendelet felülvizsgálata. A rendelet megalkotásakor hatályban lévő felhatalmazó jogszabályt ugyanis időközben – 2014. július 1. napjával – hatályon kívül helyezték, illetve az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény előírásai alapján a rendelet címében is megjelenő bejegyzett élettársi kapcsolatokra vonatkozó eljárási rend szabályozására csak a megyei jogú városi, illetve a járási hivatal székhelye szerinti település képviselő-testülete rendelkezik felhatalmazással. Tekintettel arra, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXIII. törvény 8. § (2) bekezdése szerint a jogszabály megjelölését és a rendelet bevezető részét nem lehet módosítani, új rendelet megalkotása szükséges. A rendelet felülvizsgálata során meg kell továbbá vizsgálni, hogy a jogalkalmazási tapasztalatok alapján szükséges-e a rendelet egyéb szabályainak módosítása, illetve kiegészítése. Fentiek alapján javasoljuk, hogy a képviselő-testület soron következő ülésére készüljön el egy új rendelet-tervezet.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Sajószentpéter, 2017. február 15.

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2017. (II. 23.) határozata
a B.-A.-Z. Megyei Kormányhivatal BO/13/1549-2/2017. számú javaslatételéről

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztést megtárgyalta és az alábbi döntést hozta:

1. Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Borsod - Abaúj - Zemplén Megyei Kormányhivatal BO/13/1549-2/2017. számú javaslatétele alapján szükségesnek tartja a házasságkötések és a bejegyzett élettársi kapcsolatok létesítésének engedélyezéséről és szolgáltatási díjairól szóló 15/2011. (VI.27.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatát, ezért felkéri a polgármestert, hogy a 2017. március 23-án tartandó munkaterv szerinti képviselő-testületi ülésre terjessze elő.
2. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a Képviselő-testület döntéséről 8 napon belül tájékoztassa a Borsod - Abaúj - Zemplén Megyei Kormányhivatalt.

Felelős: Polgármester
Jegyző
Igazgatási Osztályvezető

Határidő: 1. pont: 2017. március 23.
2. pont: 2017. március 3.

Ez az oldal a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli kapcsolattartás rendszeréből lett nyomtatva.

Nyilvántartási szám: 16/2017/SAJÓSZENTPÉTER

Iktatószám: BO/13/1549-2/2017.

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás és javaslatétel anyakönyvi tárgyú rendeletek felülvizsgálatához

Feladó: Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal (Dr. Péter Adél)

Címzett: Sajószentpéteri Polgármesteri Hivatal

Feltöltés: 2017-02-10 12:50:58

Megnyitás: 2017-02-13 07:35:37

Tisztelt Polgármester Asszony/Úr!


Tisztelt Közgyűlés/Képviselő-testület!

Mellékelten megküldöm a fenti tárgyban írt szakmai segítségnyújtást.

Tisztelettel:

Dr. Péter Adél

főosztályvezető

cím	típus	formátum
Méret		
 <u>Szakmai segítségnyújtás és javaslatétel anyakönyvi tárgyú rendeletek felülvizsgálatához</u>	nincs típus	application/pdf
154.55 KB		



BORSOD-ABAÚJ-ZEMPLEN MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: BO/13/1549-2/2017.
Ügyintéző: Koczka Józsefné dr.
Telefon: 46/512-864

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás és
javaslattevel anyakönyvi tárgyú
rendeletek felülvizsgálatához

Megyei Jogú Városi, Városi, Nagyközségi,
Községi Önkormányzat Polgármestere
útján

a Települési Önkormányzat Közgyűlése/Képviselő-testülete
részére

Székhelyén

Tisztelt Polgármester Asszony/Úr!
Tisztelt Közgyűlés/Képviselő-testület!

A Miniszterelnökség TER-1/2/2152/1/2016. iktatószámú államtitkári utasítása meghatározta a fővárosi és megyei kormányhivatalok helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2017. évi ellenőrzési munkatervét.

Az ellenőrzési munkaterv 1. pontja előírja, hogy a kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében vizsgálja meg 2017. év elején a települési önkormányzatoknak az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény (továbbiakban: Atv.) 96. §-ban kapott felhatalmazás alapján alkotott rendeleteit.

Ezért a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal (Ügyintézés helye: Hatósági Főosztály, Törvényességi Felügyeleti Osztály) a helyi jogalkotás magasabb szintű jogszabályokkal való összhangjának megteremtése érdekében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény (továbbiakban: Möt.) 133. § (3) bekezdése alapján szakmai segítségnyújtással él.

Tájékoztatom, hogy a házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat hivatali helyiségen kívül, valamint a hivatali munkaidőn kívüli történő létesítése engedélyezésének valamint az ehhez kapcsolódóan többszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére, továbbá az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékének önkormányzati rendeletben történő szabályozására korábban az anyakönyvekről, a házasságkötési eljárásról és a névviselésről szóló 1982. évi 17. törvényerejű rendelet 42/A. § (4) bekezdése adott felhatalmazást. Az anyakönyvi eljárásról szóló törvény 2011. január 1. majd a módosítás 2014. július 1. napján történő hatályba lépését követően a helyi önkormányzatok számára a rendeletalkotásra az Atv. 96. §-a ad felhatalmazást.

Hatóság Főosztály

95 20 Miskolc, Városház tér 1. Telefon: 46-463 512-864, fax: 46-463 512-864

A származékos jogalkotói hatáskörben megalkotott önkormányzati rendeletekkel összefüggésben az egyik alapvető törvényességi követelmény, hogy a jogalkotó tegyen eleget a végrehajtási jellegű jogalkotási kötelezettségének, de ne terjeszkedjen túl a felhatalmazás keretein.

A Kúria 28/2015. számú közigazgatási elvi határozatában kifejtette, hogy megítélése szerint a felhatalmazó rendelkezések önkormányzati rendelet bevezetőjében való pontos megjelölése az önkormányzati rendeletalkotás fontos garanciája. A Köf.5.021/2013/4. számú döntésében pedig megállapította, hogy ennek alapján lehet eldönteni, hogy az önkormányzati rendelet igazodik-e a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez. A határozat szerint „a végrehajtási jelleggel megalkotott önkormányzati rendelet esetében a felhatalmazó jogszabály megjelölése érvényességét kellék, mert az önkormányzat csak annak közbejöttével válik normalkotóvá.

A jogszabály bevezető részében ezért a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XIII.14.) IRM rendelet 52. § (2) bekezdésének előírása szerint kell megjelölni az 54. § (1) bekezdés szerinti felhatalmazó rendelkezést és az 55. § (5) bekezdés szerinti feladatkört.

Az Atv. 96. § a) pontja felszólító módban írja elő a házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolatot hivatali helyiségen kívül, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő létesítése engedélyezése helyi rendjének meghatározását. Itt hívom fel a figyelmet, hogy az Atv. 7. § (1) bekezdése, a 9. § és a 31. § (1) bekezdése összevetéséből következik, hogy a bejegyzett élettársi kapcsolatot vonatkozásban a megyei jogú városi, illetve a járási székhely település önkormányzatának kell a végrehajtási jellegű szabályokat megalkotni.

A hivatkozott jogszabályhelyek ugyanis rögzítik, hogy a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése iránti szándékot a fővárosi kerület, a megyei jogú városi, illetve a járási hivatal székhelye szerinti képviselő-testület hivatalának anyakönyvvezetőjénél lehet bejelenteni. A bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésére irányuló eljárás lefolytatására, anyakönyvezésére az az anyakönyvvezető illetékes, aki előtt a felek szándékukat bejelentették.

Fentiek szellemében kell felülvizsgálni a hatályos rendeletet, különös figyelemmel arra, hogy az anyakönyvi események (házasságkötés, bejegyzett élettársi kapcsolat) körében melyikkel kapcsolatos eljárási rend szabályozására kapott felhatalmazást az önkormányzat és nem terjeszkedett-e túl a szabályozás során a felhatalmazó rendelkezés keretein. (pl. névadó, házassági évfordulók szabályozása)

Az Atv. 96. § b) pontja az önkormányzat részére, illetve az anyakönyvvezető részére fizelendő díj megállapítására ad lehetőséget. Meg kell vizsgálni a díj megállapításának jogszerűségét is, azaz pl. a díj nem tartalmazhatja az ÁFA összegét, de a rendelet utaljon annak fizetési kötelezettségére. Természetesen itt sem terjeszkedhet túl a rendelet egyéb fizetési kötelezettségek megállapítására, mint például a más által nyújtott egyéb szolgáltatások – vers. pezsgő stb. – díja.

A vizsgálatnál különös figyelemmel kell lenni arra, hogy a rendeletek megfelelnek-e az Atv. 19. §-ban és 33. §-ban foglaltaknak, nem terjeszkednek-e túl a kapott felhatalmazás keretein.

Az Információs Önrendezési jogról és információs szabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (továbbiakban: Infotv.) 33. § és 37. § rendelkezéseivel szemben, az Infotv. törvény 1. mellékletében

meghatározott általános közzétételi lista szerint az önkormányzat döntéseit honlapján, továbbá az Infotv. 33. § (3) bekezdésében meghatározott más módon köteles közzétenni.
A Nemzeti Jogszabálytáról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 4. §-a értelmében a Nemzeti Jogszabálytárban egységes szerkezetű szöveggel közzé kell tenni valamennyi, 2013. június 30. után kihirdetett, illetve módosított önkormányzati rendeletet.

A vizsgálat terjedjen ki arra is, hogy a tárgykörben módosított, újonnan megalkotott rendeletek a települési önkormányzatok honlapján közzétételeire, illetve a Nemzeti Jogszabálytár rendszerén keresztül feltöltésére kerültek-e.

Mindezekre tekintettel az Mőtv. 133. § (2) bekezdésében biztosított jogkörömben az alábbi

javaslattal élek.

Indítványozom, hogy a képviselő-testület tűzze napirendre a rendelet megalkotását vagy a tárgyban alkotott helyi önkormányzati rendelet felülvizsgálatát és a hatályos jogszabályok figyelembevételével döntseön azok módosításának, illetve új rendelet alkotásának szükségességéről.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 118/2012. (VI. 28.) Korm. rendelet 4. § (2) bekezdése alapján kérem, hogy a fenti javaslatot a Képviselő-testület a soron következő ülésén, de legkésőbb

2017. március 17. napjáig

tárgyalja meg.

Kérem, polgármester Asszony/Ural, hogy a javaslatra tett intézkedéseket, a Képviselő-testület döntését vagy a javaslat esetleges elutasításának indokát a döntést követő 8 napon belül jelen levélemre válaszként a Kormányhivatalal ismertesse.

Az ellenőrzés lefolytatása érdekében a megalkotott, felülvizsgált önkormányzati rendeletet a Nemzeti Jogszabálytárba feltölteni, ha a közzétételeire sor került a honlap címét, és a rendelet előrelátó útját is közölni sziveskedjen.

Miskolc, 2017. február 10.

Tisztelettel:

Demeter Ervin
kormány megbízott
nevében és megbízásából


Dr. Pócs Árpád
főosztályvezető