

Előterjesztő: Dr. Guláné Bacsó Krisztina
jegyző

Készítette: Kertészné Tátrai Zsuzsanna
adóügyi ügyintéző

Előterjesztés a helyi adókról szóló önkormányzati rendeletek felülvizsgálatáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adórendeletek felülvizsgálatára a vonatkozó törvényi változások figyelembevételével kerül sor. A Magyar Közlöny 2017. évi 93. számában kihirdetésre került az egyes adótörvények és más kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2017. évi LXXVII. törvény, mely több ponton módosítja a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) rendelkezéseit.

A Htv. 2017. január 1. napjától életbe lépett változásai közül a 6. § c) pontja, illetve a 7. § g) pontja bír kiemelt jelentőséggel, mivel előírja, hogy az önkormányzat az adómérték meghatározásakor 3 kritériumot: a helyi sajátosságokat, az adóalanyok teherbíró képességét és az önkormányzati gazdálkodási követelményeit vegye figyelembe. Ez a rendeletalkotás során azt jelenti az önkormányzatoknak, hogy nemcsak az adómérték nagyságát kell az adóalanyok teherbíró képességéhez igazítani, hanem valamennyi adórendeleti tényállást, köztük a kedvezmények, mentességek körét is.

E kötelezettségnek teszünk eleget, amikor felülvizsgáljuk a rendeletben megfogalmazott szabályok – adómértékek, mentességek – eredményességét, hatékonyságát. Jelen felülvizsgálat kiterjed a Htv. adómértékeinek inflációval módosult felső határai és Önkormányzatunk által megállapított adómértékek összehasonlítására is.

A Kormányhivatal jogalkalmazáshoz, rendeletalkotáshoz kapcsolódó tájékoztatása hangsúlyozza, hogy a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell, hogy felmérje a szabályozás várható következményeit, amelyről – a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján – a helyi önkormányzat képviselő-testületét is tájékoztatni kell.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba.

Fenti rendelkezések értelmében, amennyiben a Képviselő-testület 2018. január 1-től új adónemet kíván bevezetni, illetve a korábban bevezetett adónemek mértékén kíván változtatni, azt legkésőbb 2017. december 1-ig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2018. január 1-jén hatályba léptethető legyen.

Továbbá a Htv. 42/B. § (1) bekezdése előírja az önkormányzatok számára, hogy a helyi adókról a rendelet hatályba lépését megelőző hónap 5. napjáig szolgáltatassanak adatot a Magyar Államkincstár részére.

A helyi adótörvényben kapott felhatalmazáson keresztül a kormányzat a helyi önkormányzatokat az adóbevételek növelésére ösztönzi. Az adóbevételek növelése érdekében bevezethető adónemek a törvény szerint:

- vagyoni típusú adók: építményadó, telekadó
- kommunális jellegű adók: magánszemélyek kommunális adója, idegenforgalmi adó
- helyi iparüzési adó
- települési adó bevezetésére.

A Htv. felhatalmazása alapján Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete rendelettel az alábbi helyi adókat vezette be:

- 1) vagyoni típusú adók közül az építményadót,
- 2) helyi iparüzési adót.

1) Építményadó:

Az építményadót Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete 17/2015. (VIII.28.) rendelete (továbbiakban: Ör.) szabályozza.

A Htv. 2018. január 1. napján hatályba lépő módosításai közül kiemelt figyelmet érdemel a reklámhordozókra vonatkozó helyi adó. A szabályozás bevezetésével új adótárgy került megnevezésre az építményadóban, mely alapján adótárgy a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (továbbiakban: Tvtv.) szerinti reklámhordozó.

A Htv. 11/A §-a alapján építményadó köteles az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a Tvtv. szerinti reklámhordozó.

A Tvtv. 11/F§ (4) bekezdése szerint reklámhordozó: a funkcióját vagy létesítésének célját tekintve túlnyomórészt e törvény szerinti reklám közzétételét, illetve elhelyezését biztosító, elősegítő vagy támogató eszköz, berendezés, létesítmény.

A Tvtv. 11/F § (3) bekezdése alapján reklám: a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló 2008. évi XLVIII. törvény 3. § d) pontja szerinti gazdasági reklám. E törvény alkalmazásában gazdasági reklám, ide nem értve:

- a) a cégtáblát, üzletfeliratot, a vállalkozás használatában álló ingatlanon elhelyezett, a vállalkozást népszerűsítő egyéb feliratot és más grafikai megjelenítést,
- b) az üzlethelyiség portáljában (kirakatában) elhelyezett gazdasági reklámot,
- c) a járművön elhelyezett gazdasági reklámot, továbbá
- d) a tulajdonos által az ingatlanán elhelyezett, annak elidegenítésére vonatkozó ajánlati felhívást (hirdetést), valamint a helyi önkormányzat által lakossági apróhirdetések közzétételének megkönnyítése céljából biztosított táblán vagy egyéb felületen elhelyezett, kisméretű hirdetéseket.

A gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló 2008. évi XLVIII. törvény 3. § d) pontja szerint a gazdasági reklám: olyan közlés, tájékoztatás, illetve megjelenítési mód, amely valamely birtokba vehető forgalomképes ingó dolog – ideértve a pénzt, az értékpapírt és a pénzügyi eszközt, valamint dolog módjára hasznosítható természeti erőket – (a továbbiakban együtt: termék), szolgáltatás, ingatlan, vagyoni értékű jog (a továbbiakban mindezek együtt: áru) értékesítésének vagy más módon történő igénybevételenek előmozdítására, vagy e céllal összefüggésben a vállalkozás neve, megjelölése, tevékenysége népszerűsítésére vagy az áru, árujelző ismertségének növelésére irányul.

A 104/2017. (IV.28.) kormányrendelet a településkép védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról (a továbbiakban: Kr.) 1. § (16) bekezdése alapján a reklám közzétevője: aki a reklámhordozóval rendelkezik és ennek segítségével a reklámot közzéteszi (médiahirdetési-felület értékesítő).

A Kr. 1. § (17) bekezdése szerint reklámozó: akinek érdekében a reklámot a reklámhordozón közzéteszik.

A Kr. 2. § (2) bekezdése alapján e rendelet alkalmazásában nem minősül reklám közzétételnek az ingóság a gyártó által elhelyezett, a gyártó és a típus azonosítását lehetővé tevő logó, védjegy vagy más jelzés.

A Htv. 12/A §-a alapján a reklámhordozó utáni építményadó alanya az, aki az adóév első napján a reklámhordozó Polgári Törvénykönyv szerinti tulajdonosa.

A Htv. 14. § (5) bekezdése alapján az adókötelezettség a reklámhordozó elhelyezésére vonatkozó hatósági engedély kiadását, engedély hiányában a reklámhordozó ingatlanon való elhelyezését követő év első napján keletkezik. Az adókötelezettség a reklámhordozó lebontása, eltávolítása vagy megsemmisülése, de legkorábban az adókötelezettség keletkezése évének utolsó napjával szűnik meg.

A Htv.15/A. §-a alapján az építményadó alapja a reklámhordozó reklámközzétételre használható, négyzetméterben – két tizedesjegy pontossággal – számított felülete.

A Htv. 16/A. §-a reklámhordozók esetében az építményadó évi mértékének felső határát 12.000 Ft/m² –ben határozza meg.

A reklámhordozó a szerződést – a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 11/G. § (5) bekezdésében foglalt kivételtől eltekintve – csak listaáron kötheti meg a médiahirdetési-felület értékesítővel.

A médiahirdetési-felület értékesítő a listaárat annak megállapításától számított 5 napon belül, de legkésőbb a listaár alapján megkötendő szerződés megkötését megelőző 15. napon Budapest Főváros Kormányhivatalának köteles megküldeni a reklamlistaar@bfkh.gov.hu e-mail címre. Budapest Főváros Kormányhivatala a listaár bejelentését követő 5 munkanapon belül gondoskodik a listaárnak a www.kormanyhivatal.hu főoldalon történő közzétételéről.

A Kormányhivatal által közzétett nyilvános adatokból megállapítottuk, hogy Sajószentpéteren három médiahirdetési-felület értékesítő cég 10 db, összesen 120 m² hirdetőfelületet jelentett be. Megítélésünk szerint év végéig még további cégek fognak eleget tenni bejelentési kötelezettségeiknek. A Htv.ben meghatározott adómaximum 12.000 Ft/m²/év, amely alkalmazása esetén 1.440.000.- Ft adótöbblet érhető el.

A reklámhordozó tulajdonosoknak adóbevallást első alkalommal 2018. január 15. napjáig kell teljesíteniük. A fizetési kötelezettséget az adóhatóság határozatban állapítja meg. Az adó összegét két egyenlő részletben, március 15. valamint szeptember 15. napjáig kell az adóalanyoknak megfizetni.

A fenti jogszabályi változás miatt szükséges az Ör. 3. §-ának kiegészítése az új adótárgy adómértékének meghatározásával. Az adó alapja a reklámhordozó reklámközzétételre használható, négyzetméterben – két tizedesjegy pontossággal – számított felülete. Az adó éves mértéke 0 Ft/m² és 12.000 Ft/m² között állapítható meg.

Javasoljuk, hogy a Képviselő-testület hozzon döntést arról, hogy milyen adómértéket kíván alkalmazni a reklámhordozók esetén.

Az Ör. 3. § (1) bekezdés módosítása:

A Nemzetgazdasági Minisztérium Jövedelemadók és Járulékok Főosztálya minden év októberében tájékoztatót ad ki az elsőfokú önkormányzati adóhatóságok és kormányhivatalok részére a helyi adómértékek valorizációjáról, azaz a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizált, a törvényi felső mértéken túl alkalmazható maximális adómértékről.

A hasznos alapterület szerint működtetett építményadó tekintetében a valorizált, maximális adómérték 2018. január 1. napjától 1853,9 Ft/m².

2017. január 1. napjától az Ör. 3. § (1) bekezdése értelmében az adó mértéke az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete után 1.000.-Ft/m²/év.

Az építményadó minden 100.-Ft/m²-rel történő emelése az önkormányzat saját bevételét várhatóan 4.200 eFt-tal növelné meg 2018. évben. (1.800.-Ft/m² adómértékkel számolva az elérhető bevétel növekedés 33.900 eFt lehetne.)

Az adómérték differenciálása nem indokolt, mivel a lakosság széles körét nem érinti, illetve településen nincs olyan elkülönülő ipari terület, amely indokolná az adómérték differenciálását. További mentesség, kedvezmény bevezetését nem javasoljuk, mivel csak a vállalozási célt szolgáló építmények adókötelesek.

A települések többsége az építményadó helyett a kommunális adó bevezetése mellett döntött, mivel ez az adónem az adóalanyok széles körét érintené és összességében is nagyobb bevételt eredményezhet az önkormányzat számára. (A valorizált kommunális adó maximális mértéke 2017. évben: 28.538,5 Ft/adótárgy.)

A Htv. 1/A. § (1) bekezdése alapján az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki a törvényben szabályozott közteher hatálya.

Tekintettel arra, hogy a Képviselő-testület az elmúlt években új adónem bevezetését nem támogatta, nem teszünk javaslatot sem települési adó, sem kommunális adó bevezetésére vonatkozóan.

Javasoljuk, hogy a Képviselő-testület hozzon döntést arról, hogy kíván-e módosítani az építményadó jelenlegi adómértékén.

2) Helyi iparüzési adó:

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 27/2015. (XI.23.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Ör.) 2. § (1) bekezdése alapján az adó mértéke az állandó jelleggel végzett tevékenység esetén az adóalap 2%-a.

Az Ör. 2. § (2) bekezdése alapján ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 5.000.-Ft.

Ezen adónem esetén mind az állandó, mind az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén rendeletünk a törvényi maximális adómértéket alkalmazza.

2016. 01. 01. napjától megszüntetésre került azon vállalkozók számára az adómentesség, akiknek a vállalozási szintű adóalapja az 500.000.-Ft-ot nem haladja meg. Új adókedvezmény, adómentesség bevezetése a helyi iparüzési adó tekintetében nem indokolt.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a döntést meghozni szíveskedjen.

Sajószentpéter, 2017. november 14

**.Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2017 (.....) önkormányzati rendelete
a helyi építményadóról szóló 17/2015. (VIII.28.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Sajószentpéter Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2017. (V. 2.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 1. b) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi Bizottság, valamint a Sajószentpéter Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2017. (V. 2.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 2. b) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A helyi építményadóról szóló 17/2015. (VIII.28.) önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az adó mértéke az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete után Ft/m²/év.”

2. §

A helyi építményadóról szóló 17/2015. (VIII.28.) önkormányzati rendelet 3. §-a következő bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az adó mértéke a reklámhordozó reklámközzétételre használható, m²-ben – két tizedesjegy pontossággal – számított felülete utánFt/m²/év.”

3. §

A rendelet 2018. január 1. napján lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Sajószentpéter, 2017. november

Dr. Guláné Bacsó Krisztina
jegyző

Dr. Faragó Péter
polgármester

Kihirdetési záradék:

A rendeletet 2017. napján kihirdettem.

Dr. Guláné Bacsó Krisztina
jegyző

Indokolás

Általános indokolás

A Htv. 2018. január 1. napján hatályba lépő módosítása alapján adókötelessé válik az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény szerinti reklámhordozó. A reklámhordozó a funkcióját vagy létesítésének célját tekintve túlnyomórészt a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklám közzétételét, illetve elhelyezését biztosító, elősegítő vagy támogató eszköz, berendezés, létesítmény.

Részletes indokolás

1. §

A helyi építményadó 2018. évre vonatkozó felülvizsgált mértékéről rendelkezik az építmények esetén.

2. §

A Htv. 16/A. §-a alapján a reklámhordozókra vonatkozó adómérték meghatározása tartalmazza.

3. §

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

Sajószentpéter, 2017. november 14.

Dr. Faragó Péter
polgármester

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet.

Rendelet-tervezet címe:	Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének/2017.(.....) önkormányzati rendelete a helyi építményadóról szóló 17/2015. (VIII.28.) önkormányzati rendelet módosításáról		
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen: -			
Társadalmi hatás:	Gazdasági, költségvetési hatás:	Környezeti, egészségi következményei:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:
nincs	az építményadó esetében a reklámhordozókra bevezetett adó az önkormányzat bevételeit, a vállalkozások terheit kismértékben növeli	nincs	növeli
A rendelet megalkotása szükséges: A magasabb szintű jogszabállyal történő összhang megteremtése			
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: Jogszabálysértés.			
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:			
Személyi:	Szervezeti	Tárgyi:	Pénzügyi:
rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll