

Előterjesztő: Dr. Faragó Péter
polgármester

Készítette: Csiszárné dr. Sajgó Erika
osztályvezető

Előterjesztés
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló
19/2015.(VIII.28.) önkormányzati rendelet módosítására

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 8. § (1) bekezdésének b) pontja értelmében a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

A Möt.v. 8.§ (2) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazta a helyi önkormányzatokat, hogy rendeletben határozzák meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. Ezen törvényi felhatalmazás alapján alkotta meg a képviselő-testület a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 19/2015.(VIII.28.) önkormányzati rendeletet.

A rendelet azon magatartásokat nyilvánította közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásnak, amelyet magasabb szintű jogszabály nem minősít bűncselekménnyek vagy szabálysértésnek, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, betartatásuk a város közrendje, közbiztonsága szempontjából különösen fontos. A rendelet által megállapított magatartások szankcionálására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) VI/A. fejezetének rendelkezéseit kell alkalmazni, szankcióként közigazgatási bírság, illetve helyszíni bírság kiszabására kerülhet sor.

A hatályos önkormányzati rendeleteink közül számos rendelet tartalmaz a lakosság nyugalma, a közterületek rendeltetésszerű használatát és tisztán tartását, az egymás melletti békés együttélését biztosító, azaz a közösségi együttélés szabályai körébe tartozó előírást. Az egyes önkormányzati rendeletek érvényre juttatása, vagy kikényszeríthetősége azonban csak úgy biztosítható, ha az előírt magatartások megszegése esetén alkalmazható (hátrányos) jogkövetkezményeket is meghatározunk.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 21. §-a szerint önkormányzati rendelet esetén folyamatosan figyelemmel kell kísérni a jogszabályok hatályosulását, és szükség szerint le kell folytatni a jogszabály utólagos hatásvizsgálatát. Ezen kötelezettségünknek eleget téve, valamint az elmúlt időszak jogalkalmazási tapasztalatai alapján a közösségi együttélés szabályainak olyan tényállásokkal történő bővítését javasoljuk, melyek a közrend, köztisztaság, a lakosság nyugalmanak biztosítását szolgálják, de megszegésük eddig nem volt, illetve csak ezáltal lesz szankcionálható.

Visszatérő probléma az elhagyott, gondozatlan, gyomos, nemcsak allergén növényekkel fertőzött ingatlanok viszonylag nagy száma, de gyakran találkozunk a gyalogosforgalmat akadályozó, vagy akár a közlekedés biztonságát is veszélyeztető, közterületre kihajló növényekkel is. Bár a helyi környezet védelméről, az ingatlanok és a közterületek tisztán tartásáról szóló 11/2015.(VI.22.) önkormányzati rendelet tartalmazza az ingatlanok tulajdonosainak, használóinak erre vonatkozó kötelezettségeit, annak kikényszerítésére eddig nem volt lehetőség. Tekintettel arra, hogy a magasabb szintű jogszabályok nem kínálnak erre megoldást, csak úgy oldható meg ez a probléma, ha a közösségi együttélés alapvető szabályait kiterjesztjük ezekre a tényállásokra is.

A képviselő –testület jelen előterjesztéssel egy időben tárgyalja a kedvtelésből tartott állatok tartásáról szóló rendelet-tervezetet is, amely elsősorban a magasabb szintű jogszabályok által nem rendezett, főként a többlakásos épületekben előforduló állattartási viszonyok rendezését tűzte ki célul. Ezen rendeleti előírások betartatása is csak úgy lehetséges, ha bekerülnek a közösségi együttélési normák közé.

A rendelet-tervezetben a fentiekén túl jogalkalmazást segítő szabály, illetve személyre szabott jogkövetkezmények meghatározását tartalmazó előírások bevezetését javasoljuk. A közigazgatási bírság kiszabásánál a Ket. 94/A. §- a által meghatározott objektív tényezők, (mint pl. jogsértéssel okozott hátrány, annak megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségek, a jogsértő magatartás ismétlődése, gyakorisága, stb.) mellett az elkövető személyi körülményeinek, jövedelmi, vagyoni helyzetének figyelembevételét is javasoljuk, feltéve, hogy azok a hatóság rendelkezésre álló adatokból megállapíthatóak, vagy azokat a hatóság felhívására igazolja. Ugyancsak ezt a cél szolgálja a fiatalokúakra vonatkozó eltérő szabályok megállapítása, mellyel lehetővé válik, hogy a tizenegyedik életévét betöltött, de a tizennyolcadik életévét még be nem töltött fiatalokkal szemben közigazgatási bírságot vagy helyszíni bírságot csak abban az esetben lehessen kiszabni, ha saját jövedelemmel rendelkezik, valamint bevezetésre kerülne a figyelmeztetés, mint lehetséges szankció, ha közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú, és a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetője személyi körülményeire is figyelemmel ettől az intézkedéstől kellő visszatartó hatás várható.

A közösségi együttélési szabályok fentiek szerinti bővítése hozzájárulhat a lakosság nyugalmanak, az ingatlanok rendeltetésszerű használatának és tisztán tartásának biztosításához, az egymás melletti békés együttélés elősegítéséhez.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Sajószentpéter, 2016. május 17.

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

./2016. (.....) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 19/2015.(VIII.28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Sajószentpéter Városi Önkormányzat a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva,

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2014. (X.22.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 2. b) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1.§

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 19/2015.(VIII.28.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: R.) 2.§ (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A kiszabásra kerülő helyszíni bírság vagy közigazgatási bírság mértékének megállapításánál a Ket. vonatkozó rendelkezési mellett figyelembe kell venni az elkövető személyi körülményeit, vagyoni helyzetét és jövedelmi viszonyait, feltéve, hogy azok a hatóság rendelkezésre álló adatokból megállapíthatóak, vagy azokat az elkövető a hatóság felhívására igazolja.”

2.§

A R. 2.§ (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) A közigazgatási bírságot a határozat jogerőre emelkedését követő 30 napon belül, a helyszíni bírságot a bírság kiszabását követő 30 napon belül kell megfizetni készpénzátutalási megbízással Sajószentpéter Városi Önkormányzat 12046102-00196800-01000001 számú bírság számlájára.”

3.§

A R. a következő 2/A.§ -al egészül ki:

„2/A.§

„(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetéskor a tizennegyedik életévét betöltött, de a tizennyolcadik életévét még be nem töltött fiatalkorúval szemben közigazgatási bírságot vagy helyszíni bírságot csak abban az esetben lehet kiszabni, ha saját jövedelemmel rendelkezik.

(2) A közigazgatási bírság kiszabása helyett figyelmeztetés alkalmazható, amennyiben a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú, és a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetője személyi körülményeire is figyelemmel, ettől az intézkedéstől kellő visszatartó hatás várható.”

4.§

A R. 4.§ (1) bekezdése a következő e)-f) pontokkal egészül ki:

„(1) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást követ el, aki

e) a tulajdonában vagy használatában álló ingatlanának rendezett, tiszta állapotban tartásáról, allergén növényeken kívüli egyéb gyomoktól, gazoktól való megtisztításáról nem gondoskodik,

f) az ingatlanával szomszédos közterületre kihajló - és ezáltal a közlekedés biztonságát, veszélyeztető, gyalogos forgalmat akadályozó - növényzet megfelelő visszavágását nem végzi el.”

5.§

A R. a következő alcímmel és 6/A.§-al egészül ki:

„ Kedvtelésből tartott állatok tartásával kapcsolatos közösségi együttlélést sértő magatartások

6/A.§

(1) A közösségi együttlélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást követ el, aki:

- a) a lakóépületek közös használatú helyiségeiben, illetve a több lakást tartalmazó lakóépület, valamint társasházi lakáshoz tartozó erkélyen, loggián tartósan kedvtelésből tartott állatot tart,
- b) az állat által a lakóházak közös használatú helyiségeiben (lépcsőház, folyosó stb.) okozott szennyeződés haladéktalan eltávolításáról nem gondoskodik.
- c) bekerítetlen ingatlanon ebet szabadon tart,
- d) többlakásos ingatlan közös udvarán ebet az összes tulajdonostárs hozzájárulása nélkül tart,
- e) ebet oktatási, egészségügyi, szociális, kulturális létesítmények területére, bölcsődébe, óvodába, ügyfélforgalmat lebonyolító közintézmény épületébe – a vakvezető, terápiás és mozgáskorlátozottakat segítő eb és a fegyveres és rendészeti szervek szolgálati ebeck kivételével – az intézmény vezetőjének engedélye nélkül, vagy vendéglátó üzletbe és szórakozóhelyre az üzemeltető engedélye nélkül bevisz,
- f) többlakásos ingatlan közös használatú helyiségeiben ebet –amennyiben a társasház szervezeti és működési szabályzata másként nem rendelkezik – póráz nélkül vezet,
- g) többlakásos ingatlan közös használatú helyiségeiben – amennyiben a társasház szervezeti és működési szabályzata másként nem rendelkezik - nem biztosítja, hogy az eb más állatot, vagy embert harapásával ne veszélyeztessen.”

6.§

(1) Ez a rendelet 2016. június 1-jén lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

(2) E rendelet rendelkezéseit a hatályba lépést követően elkövetett közösségi együttlélés alapvető szabályaiba ütköző magatartások esetén kell alkalmazni.

Sajószentpéter, 2016. május 26.

Dr. Guláné Bacsó Krisztina
jegyző

Dr. Faragó Péter
polgármester

Kihirdetési záradék:

Ezen rendeletet 2016. napján kihirdettem.

Sajószentpéter, 2016.

Dr. Guláné Bacsó Krisztina
jegyző

Indokolás

A Möt. 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

Egyes helyi önkormányzati rendeletek előírásaiba ütköző magatartások megszegőivel szemben jelenleg nincs lehetőség hátrányos jogkövetkezmény alkalmazására.

A közösségi együttélés szabályait meghatározó rendelet módosításával a jogalkalmazást segítő előírások, a személyre szabott jogkövetkezmények meghatározására kerül sor, valamint a helyi lakosok egymás mellett élését elősegítő, a többlakásos lakóépületekben kedvtelésből tartott állatok tartási szabályai, az ingatlanok rendezett, tiszta állapotban tartására, a nem allergén gyomoktól, gazoktól való megtisztítására vonatkozó előírások megszegői a jogszabályi keretek között szankcionálhatók lesznek.

Részletes indokolás

1. §

A közigazgatási bírság kiszabásánál a Ket. 94/A.§ előírásain túl az elkövető személyi körülményeinek, jövedelmi, vagyoni helyzetének figyelembevételét is előírja, feltéve, hogy azok a hatóság rendelkezésre álló adatokból megállapíthatóak, vagy azokat a hatóság felhívására igazolja.

2. §

A helyszíni bírság befizetésnek határidejére vonatkozó előírást fogalmaz meg.

3. §

A fiatalkorúakkal szemben kiszabható helyszíni bírság és közigazgatási bírság kiszabásának szabályait tartalmazza és bevezeti a figyelmeztetés szankció alkalmazását.

4. §

A helyi környezet védelmére, gyomos, gazos ingatlanok megtisztítására vonatkozó magatartásokat határozza meg.

5. §

Kedvtelésből tartott állatok tartásával kapcsolatos magatartásokat határozza meg.

6. §

Hatályba léptetésre vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet.

Rendelet-tervezet címe:		Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének ../2016. (.....) önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 19/2015.(VIII.28.) önkormányzati rendelet módosításáról		
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen: A rendelet módosításával újabb önkormányzati rendeletekben előírt magatartások szankcionálására nyílik lehetőség, mely erősíti az önkormányzati jogalkotásba vetett bizalmat, és ösztönzőleg hat a jogkövető magatartásra.				
Társadalmi hatás:	Gazdasági, költségvetési hatás:	Környezeti következményei:	Egészségi következménye:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:
Az újabb közösségi együttélési szabályok meghatározásával javulhat a közrend, közbiztonság, hiszen megteremtődik a szankcionálás lehetősége, ami visszatartó erőt jelenthet. Közvetlen gazdasági hatását a rendelet-tervezetnek nem lehet kimutatni.	A kiszabott bírságok az önkormányzat bevételeit növelik.	A köztisztaság fenntartásával kapcsolatos magatartások szankcionálása hozzájárulhat a város rendezettebbé, tisztábbá, élhetőbbé válásához. A közvetlen szankcionálás lehetősége ösztönzőleg hat a jogkövető magatartásra.	Egészségügyi következménye nincs.	Adminisztratív terhek növekedését jelenti.
A rendelet megalkotása szükséges: A rendelet megalkotásának hiányában továbbra is jogkövetkezmény nélkül maradnának az egyes önkormányzati rendeletekben meghatározott kötelezettségek, mulasztások és a közösségi együttélést sértő magatartások.				
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: Elmaradása törvényességi felhívást nem eredményezhet.				
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:				
Személyi:	Szervezeti	Tárgyi:	Pénzügyi:	
rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	