

Előterjesztő: Dr. Faragó Péter
polgármester

Készítette: Csiszárné dr. Sajgó Erika
osztályvezető

ELŐTERJESZTÉS
a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályairól szóló önkormányzati rendelet
megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2012-ben hatályon kívül helyezte az állattartás helyi szabályairól szóló rendeletét. Erre azért került sor, mert az állattartással kapcsolatos kérdéseket magasabb szintű jogszabályok részletesen rendezték, egyre inkább korlátozva az önkormányzatok ilyen tárgyú rendeletalkotási jogkörét. Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény 2012. október 1-jén hatályba lépett módosítása is kimondta, hogy a mezőgazdasági haszonállatok tartási feltételeit önkormányzati rendeletben nem lehet meghatározni. Az Alkotmánybíróság 146/2011.(XII.2.) határozata szerint pedig a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályozása nem lehetett helyi jogalkotása tárgya. Az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény 2013. július 20. napján hatályba lépett módosítása azonban ismét felhatalmazást adott az önkormányzatok számára a kedvtelésből tartott állatok tartásának helyi szabályozására, noha ez a kérdéskör a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010.(II.26.) Kormányrendeletben, az állatvédelmi törvényben és a Polgári Törvénykönyvben túlnyomórészt már szabályozott. Az Alkotmánybíróság döntésére is figyelemmel az önkormányzatok e tárgykörben csak olyan kiegészítő szabályokat alkothatnak, melyek nem lehetnek ellentétesek magasabb szintű jogszabályokkal. Ennek megfelelően például, mivel a Kormányrendelet nem tartalmaz az állatok egyedszám szerinti korlátozására vonatkozó rendelkezést, ezzel ellentétes szabályt a helyi rendelet sem tartalmazhat. Figyelembe kell venni továbbá azt is, hogy az állattartásra szolgáló épületek elhelyezésének feltételeit 2013. január 1. napjától az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet 36. § (5) bekezdése szerint már nem az állattartás helyi szabályairól szóló önkormányzati rendeletben, hanem a helyi építési szabályzatban lehet megállapítani.

Az előterjesztés szerinti helyi rendelet megalkotására azért teszünk javaslatot, mert áttekintve az állattartással kapcsolatos magasabb szintű jogszabályokat, megállapítható, hogy minden, a gyakorlatban felmerülő problémára nem adnak megoldást. Így pl. a kedvtelésből tartott állatokról szóló kormányrendelet – összhangban a Polgári Törvénykönyvvel – úgy határozza meg az állattartás módját, hogy ez a tevékenység tartósan és szükségtelenül ne zavarja a környező lakóközösség – elsősorban a szomszédok – kialakult életvitelét. Amennyiben az állattartás az érintett személyeket (szomszédokat) tartósan és szükségtelenül zavarja tulajdonjoguk gyakorlásában (az ingatlan használatában), akkor a jegyzőhöz, vagy bírósághoz fordulhatnak birtokvédelmi igényük érvényesítése érdekében. A lakóközösség ilyen jellegű zavarása leginkább a társasházakban, illetve többlakásos épületekben fordul elő, mely problémák a birtokvédelem szabályaival nehezen orvosolhatók. A társasházak szervezeti és működési szabályzatukban ugyan rendelkezhetnek erről a kérdéskörrel, de ennek betartatása ugyancsak nehézkes és hosszadalmas bírósági eljárást igényel.

Az előterjesztett rendelet-tervezet célja tehát azon szabályok megalkotása, amelyek elősegítik az állattartók, valamint a kedvtelésből folytatott állattartással érintett, elsősorban a többlakásos lakóépületekben élő lakosok érdekeinek érvényesülését, egyúttal biztosítják, hogy az ilyen állattartás mások nyugalma, biztonságát és testi épségét ne veszélyeztesse.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérjük a rendelet-tervezet szíves megvitatását és elfogadását.

Sajószentpéter, 2016. május 26.

**Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2016. (....) önkormányzati rendelete
a kedvtelésből tartott állatok tartásáról**

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény 49.§ (6) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva,

a Sajószentpéter Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2014. (X.22.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 2. b) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

Általános rendelkezések

1.§

(1) A rendelet célja azon szabályok meghatározása, melyek elősegítik az állattartók, valamint az állattartással érintettek érdekeinek érvényesülését, s biztosítják, hogy az állattartás mások nyugalma ne zavarja, biztonságát, testi épségét, valamint jogai gyakorlását ne veszélyeztesse.

(2) A rendelet hatálya kiterjed Sajószentpéter Városi Önkormányzat közigazgatási területén kedvtelésből tartott állatok tartására.

(3) A rendelet hatálya kiterjed minden természetes és jogi személyre, jogi személyiség nélküli szervezetre, aki (amely) kedvtelésből tartott állatot tart, gondoz, vagy felügyel.

Értelmező rendelkezések

2. §

E rendelet alkalmazásában:

1. *Állattartó*: az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998.évi XXVIII. törvény. (Ávt.) 3.§ 1. pontjában meghatározott személy

2. *Kedvtelésből tartott állat*: a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010.(II.26.) Korm.rendelet 1.§ (2) bekezdés a) pontjában meghatározott állat

3. *Állattartás*: az a tevékenység, amely arra irányul, hogy biztosítsa az állat számára életkörülményeinek, fajtájának, korának, fizikai jellemzőinek megfelelő elhelyezését, táplálását, gondozását, nevelését, felügyeletét

4. *Többlakásos ingatlan*: minden olyan lakóépület, amelyben legalább két önálló rendeltetési egység (lakás) található

A kedvtelésből tartott állatokra vonatkozó rendelkezések

3. §

(1) Állatot tartani az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény, valamint a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II. 26.) Korm. rendelet szabályai, valamint e rendelet előírásai szerint lehet.

(2) Az állattartó köteles az állatot úgy tartani, hogy az mások nyugalma ne zavarja, testi épségét ne veszélyeztesse, anyagi kárt ne okozzon.

(3) Nem tartható tartósan állat a lakóépületek közös használatú helyiségeiben, illetve a több lakást tartalmazó lakóépület, valamint társasházi lakáshoz tartozó erkélyen, loggián.

(4) Az állat tulajdonosa vagy az állat gondozásával, felügyeletével megbízott személy köteles gondoskodni arról, hogy az állat a lakóházak közös használatú helyiségeit (lépcsőház, folyosó stb.) ne szennyezze. Az állat által e területeken okozott szennyeződést az állattartó köteles haladéktalanul eltávolítani. E célra az állat tulajdonosa vagy az állat felügyeletével megbízott személy az ürülék eltávolítására alkalmas eszközt köteles magánál tartani.

(5) Ha az állattartó nem kívánja a kedvtelésből tartott állatot tovább tartani, köteles annak megfelelő elhelyezéséről gondoskodni.

Az ebek tartásának szabályai

4. §

(1) A bekerítetlen ingatlanon ebet szabadon tartani tilos.

(2) Ha az eb harapós, vagy támadó természetű, a lakóház, lakás, vagy egyéb terület bejáratán jól látható helyen a harapós ebre utaló táblát kell elhelyezni.

(3) Többlakásos ingatlan közös udvarán ebet csak az összes tulajdonostárs hozzájárulásával lehet tartani. Ez esetben az állatot úgy kell elkeríteni, hogy az udvaron a közlekedést, az onnan megközelíthető közös helyiségeket, kapubejárók stb. használatát ne akadályozhassa.

(4) Oktatási, egészségügyi, szociális, kulturális létesítmények területére, bölcsődébe, óvodába, ügyfélforgalmat lebonyolító közintézmény épületébe eb – a vakvezető, terápiás és mozgáskorlátozottakat segítő eb és a fegyveres és rendészeti szervek szolgálati ebek kivételével – az intézmény vezetőjének engedélyével vihető be. Vendéglátó üzletbe és szórakozóhelyre eb kizárólag az üzemeltető engedélyével vihető be.

(5) Többlakásos ingatlan közös használatú helyiségeiben ebet –amennyiben a társasház szervezeti és működési szabályzata másként nem rendelkezik - csak pórázon lehet vezetni és az eb tulajdonosának, vagy a gondozásával, felügyeletével megbízott személynek biztosítania kell, hogy az eb sem más állatot, sem embert harapásával ne veszélyeztessen.

5. §

Eljárási szabályok

- (1) E rendelet alkalmazása során a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004.évi CXI. törvény szabályai az irányadók.
- (2) A kedvtelésből tartott állatok tartásával összefüggő önkormányzati hatósági ügyben a hatáskör gyakorlását a képviselő-testület a jegyzőre ruhazza át.

Jogkövetkezmények

6.§

Az e rendeletben foglalt állattartási szabályok megsértése esetén Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő – testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 19/2015.(VIII.28.) önkormányzati rendeletében foglaltak az irányadóak.

Záró rendelkezések

7. §

- (1) A rendelet 2016. június 1. napján lép hatályba.
- (2) A rendelet rendelkezéseit a hatályba lépést követően indult eljárások során kell alkalmazni.

Sajószentpéter, 2016. május 26.

Dr. Guláné Bacsó Krisztina
jegyző

Dr. Faragó Péter
polgármester

Kihirdetési záradék:

Ezen rendeletet 2016. napján kihirdettem.

Sajószentpéter, 2016.. ..

Dr. Guláné Bacsó Krisztina
jegyző

INDOKOLÁS

Az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. tv. 49.§ (6) bekezdése felhatalmazást ad arra, hogy a települési önkormányzat a kedvtelésből tartott állatok tartási szabályait rendeletben határozza meg. Az állattartási, állatvédelmi kérdéseket a magasabb szintű jogszabályok részletesen tartalmazzák, ezért a párhuzamos szabályozás elkerülése érdekében olyan előírások megalkotására teszünk javaslatot, amelyek a gyakorlati életben, elsősorban a többlakásos épületekben tartott állatok kapcsán felmerülő problémák megoldását teszik lehetővé.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1.§

A rendelet területi, tárgyi és személyi hatályát határozza meg.

2.§

A rendelet alkalmazása szempontjából releváns fogalmakat meghatározó értelmező rendelkezéseket tartalmaz.

3.§

A kedvtelésből folytatott állattartásra vonatkozó általános szabályokat, a többlakásos ingatlanok közös használatú helyiségeiben a tartás szabályait tartalmazza. A lakóházak közös használatú helyiségeiben az állat által okozott szennyeződés eltávolítási kötelezettségét írja elő, mivel ez a szabály magasabb szintű jogszabályban csak a közterületre vonatkozóan került meghatározásra. Az állattartók nagyobb felelősségtudatának kialakítását célzó rendelkezést tartalmaz, mivel előírja az állattartók számára a megfelelő elhelyezéséről való gondoskodást

4.§

Az ebek tartására vonatkozó szabályokat tartalmazza. Előírja, hogy bekerítetlen ingatlanon tilos ebet szabadon tartani és a harapós, támadó természetű ebet táblával kell jelölni a bejáratnál. Meghatározza, hogy többlakásos épület közös udvarán milyen feltételekkel tartható az eb, illetve felsorolja azon helyiségeket, intézményeket ahová az eb csak korlátozással, illetve feltétellel vihető be. Előírja továbbá a póráz használatát a többlakásos épületek közös használatú helyiségeiben, kivéve ha társasház szervezeti és működési szabályzata ettől eltérő rendelkezést tartalmaz.

5.§

A rendelet alkalmazása során irányadó eljárási törvényről és az önkormányzati hatósági hatáskör átruházásáról rendelkezik. A jegyző állattartási ügyekben közigazgatási hatósági jogkörben is eljár, így az önkormányzati hatósági jogkör átruházásával a hivatalon belül egy kézbe kerülnek az állattartással kapcsolatos hatáskörök.

6.§

A rendelet előírásainak megsértése esetén alkalmazandó jogkövetkezményekről rendelkezik.

7.§

A rendelet hatályba léptetését tartalmazza.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet.

Rendelet-tervezet címe:		Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének/2016. (V.) önkormányzati rendelete a kedvtelésből tartott állatok tartásáról		
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen: A rendelet tervezet megalkotása jogtechnikai szükségszerűség				
Társadalmi hatás:	Gazdasági, költségvetési hatás:	Környezeti következményei:	Egészségi következményei:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:
Az új helyi rendelet megalkotásával kezelhetővé válnak azok a mások nyugalmlát zavaró, biztonságát, testi épségét veszélyeztető kedvtelésből való állattartások, melyekre a magasabb szintű jogszabályok nem kínálnak kellő megoldást.	Gazdasági, költségvetési hatása a rendelet rendelkezéseit be nem tartók esetében lesz, amennyiben közösségi együttélés szabályait megsértve bírság kerül kiszabásra.	Az állattartással összefüggő környezeti ártalmak (pl. zaj, szennyezés) csökkenése.	Egészségügyi következménye nincs.	Adminisztratív terhekben változás nem következik be.
A rendelet megalkotása szükséges: Rendezetlen társadalmi viszonyok miatt szükséges.				
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: A célként meghatározott társadalmi viszonyok rendezésére nem nyújt megoldást.				
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:				
Személyi:	Szervezeti	Tárgyi:	Pénzügyi:	
rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	