

Előterjesztő: Dr. Faragó Péter
polgármester

Készítette: Fucskó Róbertné
osztályvezető

Borbély Lászlóné
Kertészné Tátrai Zsuzsanna
adóügyi ügyintézők

Előterjesztés a helyi adókról szóló önkormányzati rendeletek felülvizsgálatának előkészítésére

Sajószentpéter Városi Önkormányzat 2014. évi eredeti költségvetési rendeletében a (az áthúzódó tételek figyelembevétele nélkül) tervezett összbevétel 1.693.360 e Ft, melyből a központi bevételek összege 1.489.145 e Ft.

A 2014. évi eredeti költségvetési kiadások főösszege 1.933.939 e Ft, melyből a kötelező feladatok (óvodai ellátás, településüzemeltetés, lakás- és helyiséggazdálkodás, stb.) kiadásainak összege 1.795.569 e Ft.

A nem kötelező feladatok (egyes szociális ellátások megállapítása, folyósítása, kitüntetések adományozása, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, támogató szolgáltatás, képviselő-testület és bizottsági tagok díjazása, óvodás busz működtetése, civil szervezet támogatása, sportcsarnok működtetése, Rendezvények Háza működtetése, járóbeteg szakellátás biztosítása, kéményseprő-ipari közszolgáltatás biztosítása 2015.január 1. napjáig, stb.) kiadásainak tervezett összege 138.370 e Ft.

A betervezett bevételi és kiadási főösszeg különbözete 240.579 e Ft.

Amennyiben a képviselő-testület a kiadásokat a tavalyi szinten kívánja teljesíteni 2015. költségvetési évben is, változatlan bevételi összeggel számolva ugyanilyen mértékű különbözettel számolhatnánk. Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat alapján azonban várhatóan ismét átalakításra kerül a szociális segélyezés rendszere.

A 2015. évi költségvetés főbb célkitűzései között jelenik meg egyebek mellett a „segély helyett munkát” elv keretében a közmunka-programokban foglalkoztatottak létszámának és a programok forrásának bővítése, valamint a szociális segélyezésben a helyi önkormányzatok szerepének erősítése a bevételi lehetőségeik bővítésével egyidejűleg.

A törvényjavaslat Pénzbeli szociális ellátások kiegészítéséről szóló pontja szerint 2015. évben:

- a foglalkoztatást helyettesítő támogatásra kifizetett összegek 70%-a,
- a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. III. törvény (továbbiakban: Szt.) 37. § (1) bekezdés a) – d) pontjaiban szabályozott ellátások (rendszeres szociális segély különböző jogcímen pl. egészségkárosodott) 2014. december hónapra járó, 2015. január hónapban fizetendő összegének 70%-a,
- továbbá a 2015. január 1-jét megelőzően megállapított, a 2014. december 31-én hatályos Szt. 38. § (2) és (5) bekezdése alapján járó lakásfenntartási támogatásra és a Szt. 55/A. § alapján járó adósságcsökkentési támogatásra kifizetett összegek 70%-a igényelhető majd támogatásként a központi költségvetésből.

A költségvetési törvényjavaslat indokolása értelmében a Kormány hosszú távú célja az üzleti világgal szorosán együttműködve a teljes foglalkoztatottság elérése. A Kormány kiemelt célkitűzései között szerepel, hogy a segélyezetteket visszavezetik a munka világába. Ennek érdekében számos intézkedés megtételére kerül majd sor ebben kormányzati ciklusban. „Az elkövetkező évek során a jelenleg foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülő ellátottak fokozatosan átkerülnek majd a munkaerő-piacra, először várhatóan döntő részben közfoglalkoztatásba, majd az elsődleges munkaerő-piacra.”

A foglalkoztatás élénkítésének szándékával összefüggésben a normatív jövedelempótló ellátások körét szűkítik, a foglalkoztatás bővülésével párhuzamosan a segélyekre, jövedelempótló támogatásokra szánt kiadásokat pedig érdemben csökkentik. (A központi költségvetésben 2014. évben az egyes jövedelempótló támogatások kiegészítésére előirányzott összeg: 93 223,2 millió forint volt, 2015. évben ez a pénzübeli szociális ellátások kiegészítése címen: 59 785,1 millió forintot jelent majd.)

Ugyanakkor erősödni fog az önkormányzati segélyezés, melyhez a csekélyebb adóerő-képességű önkormányzatok központi költségvetési támogatásban részesülnek.

A rászorulókat támogatásáról szóló döntések közelebb kerülnek az érintettekhez. A segélyezésről az eddigiekhez képest sokkal nagyobb mértékben helyben, a településeken született döntés. A helyi ismeretek kiaknázása, a költségvetési felelősség és a közpénzek védelme érdekében a rendszeres szociális segély, a lakásfenntartási támogatás, és az adósságkezelési támogatás jelenlegi formájában nem működik tovább, ezek a jövőben az önkormányzati segélyezésbe épülnek majd be.

Az önkormányzat saját hatáskörben dönthet és ez a jelenleginél sokkal nagyobb mértékben a saját költségvetési felelőssége lesz. A cél elérése érdekében nő az önkormányzat költségvetési mozgástere is, a döntéseik pedig a helyi bevételeiket terhelik. Az alacsony bevételi képességű önkormányzatok ugyanakkor költségvetési támogatást kapnak a segélyezési feladatok ellátásához.

A legfontosabb változást a Kormány azon intézkedése jelenti, mely a foglalkoztatást helyettesítő támogatás helyett bővülő közfoglalkoztatási programot kínál az embereknek.

A Szt. jelenleg hatályos szociális ellátások finanszírozásának egyes szabályairól szóló VII. fejezete értelmében a foglalkoztatást helyettesítő támogatás folyósított összegének 80%-át, a rendszeres szociális segély folyósított összegének 90%-át, a hajléktalan személy részére folyósított foglalkoztatást helyettesítő támogatás és rendszeres szociális segély teljes összegét a központi költségvetés megtéríti. A települési önkormányzat által megállapított és folyósított pénzübeli és természetben nyújtott ellátások kiadásaihoz, továbbá a közcélú foglalkoztatás költségeihez, valamint a helyi önkormányzatok, illetve társulásai által fenntartott szociális szolgáltatók és intézmények működési költségeihez az állam - a központi költségvetési törvényben foglaltak szerint a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatással; kötött felhasználású foglalkoztatási támogatással; a lakásfenntartási támogatáshoz (38. § (2) és (5) bek.) és az adósságcsökkentési támogatáshoz kötött felhasználású támogatásokkal járul hozzá.

A Szt. hatályos rendelkezései alapján önkormányzatunk által nyújtott szociális ellátások, illetve az ellátások finanszírozásának alakulása

| A Szt. alapján nyújtott szociális ellátás megnevezése | 2014 | | 2015 | |
|--|------------------------|------------------|------------------------|------------------|
| | Normatív támogatás (%) | Saját forrás (%) | Normatív támogatás (%) | Saját forrás (%) |
| 1. Foglalkoztatást helyettesítő támogatás | 80 | 20 | 70 | 30 |
| 2. Rendszeres szociális segély | 90 | 10 | 0 | 100 |
| 3. Lakásfenntartási támogatás (normatív) | 90 | 10 | 0 | 100 |
| 4. Lakásfenntartási támogatás (adósságkezeléshez kötődő) | 90 | 10 | 0 | 100 |
| 5. Adósságcsökkentési támogatás | 90 | 10 | 0 | 100 |

| | | | | |
|--|------------------------|-----|-----|-----|
| 6. Rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény | 100 | 0 | 100 | 0 |
| 7. Óvodáztatási támogatás | 100 | 0 | 100 | 0 |
| 8. Önkormányzati segély | 0 | 100 | 0 | 100 |
| 9. köztemetés | 0 | 100 | 0 | 100 |
| 10. méltányos közgyógyellátás | 0 | 100 | 0 | 100 |
| 11. szociális temetés | nem volt ilyen ellátás | | 0 | 100 |

Fentiek alapján jól látható, hogy a szociális ellátások támogatása alapvetően két forrásból történik. Egyrészt a központi költségvetésben megállapított mértékű állami normatívából, másrészt az önkormányzat költségvetésének terhére biztosított saját forrásból.

A saját forrás biztosításának fedezetéhez a központi költségvetés „hozzájárulás a pénzbeli szociális ellátásokhoz” jogcímen a lakosságszám arányában, illetve egyéb mutatószámok alapján további költségvetési támogatással járult hozzá.

Az is egyértelműen látszik, hogy a szociális ellátások jelentős részét 2014. évben az önkormányzat állami támogatásból fedezte, azonban 2015. évtől mindezt már csak saját költségvetési forrásból finanszírozhatja.

A „települési önkormányzatok szociális feladatainak egyéb támogatása” jogcímen a 32 000 forint egy lakosra jutó adóerő-képesség alatti települési önkormányzatok egyes szociális feladataihoz a központi költségvetés 2015-ben is támogatást biztosít, ám ennek összege csak 2015. január első hetében kerül közlésre a Magyar Államkincstár által, pontos mértéke tehát a döntéshozatal időpontjában még nem ismert.

A költségvetési törvénnyel összefüggésben várhatóan a szakmai jogszabályok (pl. szociális törvény) módosítására is sor kerül majd, ezzel kapcsolatos információk azonban szintén nem állnak rendelkezésünkre.

Mint azt már említettük az önkormányzatnak tehát saját hatáskörben kell döntenie arról, hogy továbbra is biztosítja-e azokat a szociális ellátásokat, melyek támogatását az önkormányzat adóerő-képességét figyelembe véve finanszírozza majd a központi költségvetés, vagy megszünteti az ily módon nyújtott támogatások körét (Pl. a lakásfenntartási támogatást, melyben 404 család, a rendszeres szociális segélyt, melyben 113 család, illetve az adósságkezelési támogatást, amelyben 106 család részesül jelenleg).

A döntés meghozatala során azonban figyelemmel kell lenni a helyi társadalmi viszonyokra, a munkanélküliségi mutatókra, valamint arra a vitathatatlan tényre, hogy a szociális ellátások életbevágóan fontosak azok számára, akik súlyos létbizonytalanságban élnek, és nincsenek forrásaik, hogy átsegítsék őket a váratlan nehézségeken. A szociális juttatások szerepe pedig éppen az, hogy mérsékeljék a különböző jövedelmi helyzetek okozta egyenlőtlenségeket, továbbá csökkentsék a jövedelmi egyenlőtlenségekből fakadó társadalmi feszültségeket.

Fentiekre tekintettel az önkormányzat költségvetési koncepciójában a szociális kiadásokat a költségvetési törvényjavaslatban meghatározott mértékű támogatással, illetve az előző évi szociális kiadásokra tervezett (354 300e Ft) előirányzat 62 000eFt csökkentésével (292 300) tervezve 2015 évben ez önkormányzatunk vonatkozásában - a lakossági szükségletek folyamatos kielégítése érdekében - 24 600eFt többletforrás biztosítását jelentheti.

A Nemzetgazdasági Minisztérium Jövedelemadók és Járulékok Főosztálya 2014. október 22-án kelt „Tájékoztatója” a 2015. évre módosítani tervezett helyi adóról, valamint a bevezetni tervezett települési adóról szóló rendelet előkészítésével kapcsolatos feladatokra hívja fel a figyelmet.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Stab.tv.) 32.§-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabályt a hatálybalépését megelőzőn 30 nappal ki kell hirdetni. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik. Ebből következően valamely adóév első napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték, adómentességi rendelkezés tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30 napon léptethető hatályba. Ez azt jelenti, hogy **ha az önkormányzat 2015. január 1-jén kíván hatályba léptetni új adórendeletet vagy valamely módosító adórendeleti rendelkezést, akkor azt legkésőbb 2014. december 1. napjáig ki kell hirdetni a helyben szokásos – a Szervezeti és Működési Szabályzatában meghatározott – módon.**

A Nemzeti Adó- és Vámhivatalról szóló 2010. évi CXXII törvény módosításáról szóló T/1705. számú Törvényjavaslattal megállapított Htv. 1. §-ának (1) bekezdése és új 1/A §-a lehetővé teszi az un. **települési adó** bevezetését. Ezen adónem bevezetésére is vonatkozik a Stab. tv. hivatkozott 32. §-a, tehát 2014. december 1. napjáig ki kell hirdetni a megalkotott rendeletet.

A fentiekre tekintettel szükséges a meglévő adórendeletek felülvizsgálata és új adónem bevezetésének mérlegelése.

I. A bevezetett helyi adók

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) felhatalmazása alapján az önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az alábbi helyi adókat vezette be:

- 1) vagyoni típusú adók közül az építményadót,
- 2) helyi iparüzési adót.

Az alábbiakban a törvény által alkalmazható maximális és a jelenleg alkalmazott adómértékek illetve adókedvezmények, mentességek kerülnek bemutatásra.

1) Építményadó:

Az adó évi mértékének felső határa a Htv. szerint:

- a) a 15. § a) pontja szerinti adóalap-megállapításnál 1100 Ft/m²,
- b) a 15. § b) pontja szerinti adóalap-megállapításnál a korrigált forgalmi érték 3,6%-a.

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 29/2011. (XII.19.) önkormányzati rendelete alapján az adó mértéke az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete után 600.- Ft/m²/év. A külterületen elhelyezkedő, adóköteles építmények vonatkozásában az (1) bekezdésben megállapított adómértékből 200.-Ft/m²/év kedvezmény illeti meg az adózót. Mentés az adó alól: földbe ásott pince, magánszemély tulajdonában álló lakás, gépjárműtároló, külterületen magánszemély tulajdonában álló, nem vállalkozási célt szolgáló építmény hasznos alapterületéből 20 m².

2) Helyi iparüzési adó:

Ezen adónem esetén rendeletünk a törvényi maximális adómértéket alkalmazza.

Az adó mértéke:

Állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határa az adóalap 2%-a.

Ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként legfeljebb 5000 forint.

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 29/2011. (XII.19.) önkormányzati rendelete alapján az adó mértéke az állandó jelleggel végzett tevékenység esetén az adóalap 2%-a.

Ideiglenes jelleggel végzett építőipari tevékenységet folytató esetén, ha a végzett tevékenység időtartama az adóéven belül a 30 napot meghaladja, de nem éri el a 181 napot az adó mértéke naptári naponként 5.000.-Ft.

Adómentesség illeti meg azt a vállalkozót, akinek vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg az 500.000.-Ft-ot.

II. Be nem vezetett helyi adók

1) Telekadó

Az adó évi mértékének felső határa:

a) a 21. § a) pontja szerinti adóalap-számítás esetén: 200 Ft/m²,

b) a 21. § b) pontja szerinti adóalap-számítás esetén: a korrigált forgalmi érték 3%-a.

2) Magánszemélyek kommunális adója

Az adó évi mértékének felső határa adótárgyanként illetve lakásbérleti jogonként legfeljebb 17 000 Ft.

3) Idegenforgalmi adó

Az adó mértékének felső határa személyenként és vendégéjszakánként 300 Ft, illetve az adóalap 4%-a;

Az alábbi táblázat az adóbevételek alakulását mutatja abban az esetben, ha a törvény által biztosított maximális adómértékek kerülnek alkalmazásra mentesség, kedvezmény biztosítása nélkül.

Adóbevételek alakulása

| Adónem | Adótárgy | Adóalap | Adómérték maximuma | Várható adóbevétele (eFt) | Jelenlegi adóbevétele (eFt) | Elérhető bevétel többlet (eFt) |
|---------------------|--|------------------------|--------------------|---------------------------|-----------------------------|--------------------------------|
| Építményadó | lakás céljára szolgáló ingatlanok | 4150*60 m ² | 1 100 Ft | 273 900 | 0 | 273 900 |
| | borház | 118*10 m ² | 1 100 Ft | 1 298 | 0 | 1 298 |
| | garázs | 1537*20m ² | 1 100 Ft | 33 660 | 0 | 33 660 |
| | nem lakás céljára szolgáló ingatlanok | 25000 m ² | 1 100 Ft | 27 500 | 15 000 | 12 500 |
| Helyi iparüzési adó | vállalkozás nettó árbevétele | | 2% | 68 000 | 68 000 | 0 |
| | 500 eFt adóalap mentesség miatti bevételkiesés | 33.250.000 Ft | 2% | 665 | 0 | 665 |

| | | | | | | |
|--|---------------|-----------------------------|--------------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Telekadó | telek | <i>nincs adat</i> | 200 Ft/m ² | nincs adat | 0 | nincs adat |
| Magánszemélyek kommunális adója | lakás | 4150 db | 17000 Ft/év/adótárgy | 70 550 | 0 | 70 550 |
| Idegenforgalmi adó | vendégéjszaka | <i>nincs adat</i> | 300 Ft/fő/vendégéjszaka | nincs adat | 0 | nincs adat |
| Gépjárműadó | gépjármű | <i>súly és teljesítmény</i> | Gépjárműadóról szóló törvény szerint | 18 000 | 18 000 | 0 |
| Összesen: | | | | 493 573 | 101 000 | 392 573 |

Az adómértékek, adókedvezmények és mentességek körét részletesen bemutató két táblázat az előterjesztés mellékletét képezi.

III. Települési adó

A helyi adótörvény 1/A §-a alapján az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy azt nem terheli törvényben szabályozott közteher. A települési adónak nem lehet alanya szervezet, továbbá – e minőségre tekintettel – vállalkozó.

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján lehetősége van további helyi adók bevezetésére, ezért nem indokolt új adónemként települési adó bevezetése.

Kérjük a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslat-alternatívákról állást foglalni szíveskedjen.

Sajószentpéter, 2014. november 6.

**Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2014.(X.11.) határozata
a helyi adókról szóló önkormányzati rendeletek felülvizsgálatának előkészítéséről**

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozta:

„A” változat

1. A Képviselő-testület az alábbi új helyi adó bevezetéséről dönt 2015. január 1. napjától:
.....
.....
2. Felhívja a jegyzőt, hogy az új rendelet megalkotását a november havi képviselő-testületi ülésre készítse elő.

„B” változat

1. A Képviselő-testület az alábbi meglévő helyi adók tekintetében adómérték emeléséről dönt 2015. január 1. napjától:

.....
.....

2. Felhívja a jegyzőt, hogy a rendelet módosítást a november havi képviselő-testületi ülésre készítse elő.

„C” változat

1. A Képviselő-testület az alábbi helyi adók megfizetése alóli mentességeket, kedvezményeket kívánja megszüntetni 2015. január 1. napjától:

- a) magánszemély tulajdonában álló lakás építményadó mentessége,
- b) magánszemély tulajdonában álló gépjárműtároló építményadó mentessége,
- c) külterületen magánszemély tulajdonában álló, nem vállalkozási célt szolgáló építmény hasznos alapterületéből 20 m² adómentes,
- d) külterületen elhelyezkedő, adóköteles építmények vonatkozásában 600Ft/m²/év adómértékből 200 Ft/m²/év kedvezmény,
- e) iparüzési adómentesség illeti meg azt a vállalkozót, akinek a vállalkozási szintű adóalapja az 500.000.-Ft-ot nem haladja meg.

2. Felhívja a jegyzőt, hogy a rendelet módosítást a november havi képviselő-testületi ülésre készítse elő.

„D” változat

A Képviselő-testület a jelenleg hatályos helyi adórendeleteket nem kívánja megváltoztatni, új települési adót nem vezet be 2015. január 1. napjától.

Felelős: jegyző

Határidő: 2014. november 20.