

Előterjesztő: Dr. Faragó Péter
polgármester

Készítette: Jegyző távollétében:

Dr. Guláné Bacsó Krisztina
osztályvezető

**Előterjesztés
a hulladékgyűjtési közszolgáltatás biztosítására**

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzatok hulladékgyűjtési feladatait 2013. januártól a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) szabályozza.

2014. január 1-jétől már csak önkormányzati vagy állami többségi tulajdonú nonprofit vállalkozások lehetnek közszolgáltatók.

Az AVE Miskolc Kft-vel kötött közszolgáltatási szerződés a 10 éves határozott idő elteltével 2013. június 30. napjával megszűnik.

A Polgármesteri Hivatal a közszolgáltatás 2013. július 1. napjától történő biztosítása érdekében megkezdte a szolgáltató kiválasztására irányuló előkészítő munkát, ennek keretében felvette a kapcsolatot az Önkormányzat hivatalos közbeszerzési tanácsadójával, a KZ Horizontál Kft-vel. A tanácsadó cég áttekintve a vonatkozó jogszabályi háttérrel az előterjesztés mellékletét képező véleményt juttatta el részünkre.

Kérjük a T. Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Sajószentpéter, 2013. június 5.

**Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2013.(VI.7.) határozata
a hulladékgyűjtési közszolgáltatás biztosításáról**

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta az előterjesztést és az alábbi határozatot hozta:

1. Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy az AVE Miskolc Kft-vel tárgyalásokat folytasson a hulladékgyűjtési közszolgáltatási szerződés 2013. december 31. napjáig történő meghosszabbítására.

Felelős: polgármester
Határidő: azonnal

2. A Képviselő-testület felhívja a polgármestert, hogy a szerződésmódosítás tervezetét a 2013. június havi rendes ülésre terjessze elő.

Felelős: polgármester
jegyző
Határidő: 2013. június 20.



K&Z HORIZONTÁL®

Beruházásszervező és Kivitelező Kft.

K&Z Horizontál Kft.
H-6000 Kecskemét,
Szövetség tér 5.

Postacím:
6001 Kecskemét, Pf.: 611.

Tel.: +36/76-500-890
Telefax: +36/76-500-891

info@kzhorizontal.hu
www.kzhorizontal.hu

198-16492...../2013.

Sajószentpéter Város Önkormányzata

3770 Sajószentpéter

Kálvin tér 4.

Tárgy: Sajószentpéter hulladékgazdálkodási közszolgáltatás közbeszerzési kérdései

Tisztelt Önkormányzat!

Sajószentpéter Város a korábban hatályos Hgt. előírásai szerinti hulladékgazdálkodási kötelezettségének 10 év időtartamra megkötött Közszolgáltatási szerződéssel tett eleget. A korábban megkötött közszolgáltatási szerződés hatálya azonban 2013. 06. 30-án lejár.

A jelenleg hatályos, a hulladékról szóló **2012. évi CLXXXV. törvény**, amely a települési önkormányzatok hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra vonatkozó szabályokat megfogalmazza. A törvény 33. § alapján

„(1) A települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását a közszolgáltatóval kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés útján biztosítja.

(2) A települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátására közbeszerzési eljárást folytat le, kivéve, ha a közbeszerzésekről szóló törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerint nem kell közbeszerzési eljárást lefolytatni, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megkötése nem tartozik a Kbt. alkalmazási körébe, vagy ha a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megkötése a Kbt. szerinti kivételi körbe esik.

(3) Ha a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának biztosítása céljából a települési önkormányzat közbeszerzési eljárást folytat le, a közbeszerzési eljárásban – a 34. § (4) bekezdés szerinti eltérésekkel – csak hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel, valamint az OHÜ által kiadott minősítéssel rendelkező gazdálkodó szervezet indulhat.”

A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény 7. § (1) és (4) bekezdései alapján a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás szolgáltatásnak minősül. A figyelembe veendő becült érték alapján (1 év ellenszolgáltatási értéke kb. 63-64 millió forint) egyértelműen az az uniós értékhatárt meghaladó és így a Kbt. Második része alapján kell eljárni.



Kivételt képezhet ebben az esetben a Kbt. 9. §

„k) pontjából azokra a megállapodásokra, amelyeket

ka) a 6. § (1) bekezdés a)-d) pontja szerinti ajánlatkérő és az egyedüli tulajdonában lévő gazdálkodó szervezet köt egymással, amely felett az ajánlatkérő - tekintettel a közfeladat, illetve a közszolgáltatás ellátásával vagy ellátásának megszervezésével összefüggő feladatára - az ügyvezetési jellegű feladatok ellátását illetően teljes körű ellenőrzési jogokkal rendelkezik és képes a gazdálkodó szervezet stratégiai céljainak és fontos döntéseinek alapvető befolyásolására, feltéve hogy a szerződéskötést követően a gazdálkodó szervezet adott üzleti évben elért nettó árbevételének legalább 80%-a az egyedüli tag (részvényes) ajánlatkérővel kötendő szerződések teljesítéséből származik,

kb) a 6. § (1) bekezdés a)-d) pontja szerinti ajánlatkérő és olyan gazdálkodó szervezet köt egymással, amelynek részvényei vagy üzletrészei kizárólag ezen ajánlatkérő és más a 6. § (1) bekezdés a)-d) pontja szerinti ajánlatkérő(k) tulajdonában vannak, amely felett az ajánlatkérők - tekintettel a közfeladat, illetve a közszolgáltatás ellátásával vagy ellátásának megszervezésével összefüggő feladatára - az ügyvezetési jellegű feladatok ellátását illetően teljes körű ellenőrzési jogokkal közösen rendelkeznek és képesek a gazdálkodó szervezet stratégiai céljainak és fontos döntéseinek alapvető befolyásolására, feltéve, hogy a szerződéskötést követően a gazdálkodó szervezet adott üzleti évben elért nettó árbevételének legalább 80%-a a tag ajánlatkérőkkel kötendő szerződések teljesítéséből származik;”

További kivételt képezhet a Kbt. 9. § (5) bekezdése h, pontja

(5) E törvény szerinti eljárást - ha a közbeszerzés tárgya szolgáltatás megrendelés - nem kell alkalmazni a következő esetekben:

h) ha valamely közfeladat ellátását egy 6. § (1) bekezdés a)-c) pontja szerinti ajánlatkérő egy másik 6. § (1) bekezdés a)-c) pontok szerinti ajánlatkérőnek adja át olyan módon, hogy az az átruházó ajánlatkérőtől teljesen függetlenül és saját felelősséggel, haszonszerzési cél nélkül végzi a feladat ellátását.

A korábbi években kialakult tulajdonosi és más helyi viszonyok miatt Sajószentpéter város esetében egyetlen kivételi körbe tartozó eset sem áll fent, mivel egyetlen olyan cégben sem rendelkezik tulajdonnal, részesedéssel stb. amely alapján az úgynevezett „in- house” beszerzés felmerülhetne, vagyis a korábban ismertetett nyílt közbeszerzési eljárás lefolytatása látszik szükségesnek.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény ugyanakkor 2. § 37. pontjában meghatározza a közszolgáltató fogalmát, „37. közszolgáltató „az a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel rendelkező és e törvény szerint minősített gazdálkodó szervezet, amely a települési önkormányzattal kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés alapján hulladékgazdálkodási

közszolgáltatást lát el;” illetve a lefolytatandó közbeszerzés esetében előírja a 33 § (3) bekezdése alapján, hogy milyen feltételeknek kell megfelelni a közszolgáltatónak:

„Ha a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának biztosítása céljából a települési önkormányzat közbeszerzési eljárást folytat le, a közbeszerzési eljárásban – a 34. § (4) bekezdés szerinti eltérésekkel – csak hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel, valamint az OHÜ által kiadott minősítéssel rendelkező gazdálkodó szervezet indulhat.”

A törvény felhatalmazása alapján - a hulladékgazdálkodási tevékenység nyilvántartásba vételéről, valamint a hatósági engedélyezésről 439/2012. (XII. 29.) Korm. rendelet,

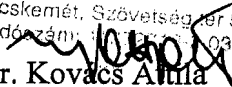
- a közszolgáltató hulladékgazdálkodási tevékenységről és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről 438/2012. (XII. 29.) Korm. rendelet,
- a hulladékkal kapcsolatos nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségről 440/2012. (XII. 29.) Korm. rendelet szabályozza a minősítések és engedélyek kiadását, amely alapján jelenleg a térségben egyetlen olyan szervezet sincs aki ilyen engedéllyel rendelkezik és megfelel a jogi előírásoknak. (ezen feltételek teljesítésére képes vállalkozások várhatóan az év végéig fognak megalakulni) Következésképpen olyan közbeszerzési eljárást kiírni, amelyre érvényes – a jogszabályi előírásoknak megfelelő engedély és minősítés megléte – ajánlatot tevő társaságok nem is tudnak indulni felesleges és nem is szolgálja a közpénzek ésszerű felhasználásának elvét.

További problémát jelent, hogy a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 47. § (1) bekezdése az ármegállapítás tekintetében a következőket írja elő: „A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat legalább **egyéves díjfizetési időszakra**, általános forgalmi adó nélkül számított egységnyi díjtételek szerint kell meghatározni.,, Az előzőek alapján fél éves díjmegállapítás nem is lehetséges, amely körülmény szintén korlátozza ilyen rövid időszakra bármilyen eljárás lefolytatását.

Álláspontunk szerint a térségre jellemző helyi viszonyok figyelembe vételével a közszolgáltatás ellátása érdekében körültekintő előkészítő munka szükséges és meg kell határozni, hogy nyílt piaci, vagy „in-house” eljárás alapján kíván-e az önkormányzat megfelelni a közszolgáltatási kötelezettségének.

Most teljesen törvényes eljárást a fentiek alapján nem tud megkezdeni és befejezni az önkormányzat, azonban elengedhetetlen az előkészítő lépéseket a szolgáltatás hosszú távú megszervezése érdekében megtenni és álláspontunk szerint a közszolgáltatás fenntartása érdekében szükséges a jelenleg hatályos szerződés további hatályban tartása.

Kecskemét, 2013. május 15.

K & Z HORIZONTÁL BÉRÜHÁZÁSSZERVEZŐ
ÉS KIVITELEZŐ KFT.
Kecskemét, Szövetség utca 5.
Adószám: 11300009-09

dr. Kovács Anikó
ügyvezető