

Előterjesztő: Dr. Faragó Péter
polgármester

Készítette: Fucskó Róbertné
osztályvezető

**Előterjesztés
a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 11/2011. (V.30.) számú önkormányzati rendelet
módosítására**

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés 2013. május 27. napján fogadta el az önkormányzati segély kialakításával összefüggő törvények módosításáról szóló 2013. évi LXXV. törvényt, amely 2014. január 1. napjától a települési önkormányzat által adható segélyformák egységesítését szolgálja.

A törvényjavaslat általános indokolása szerint a törvény célja - a szociális igazgatásról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.), a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.), valamint egyéb, nem szociális ágazati törvények módosításával - az önkormányzati segély kialakítása, ezáltal a szociális ellátórendszer átláthatóbbá tétele, illetve a nyújtható támogatási formák számának csökkentése.

Változást eredményez a hivatkozott törvény azon rendelkezése is, mely szerint a méltányossági közgyógyellátással kapcsolatos feladatok a jegyző hatásköréből a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe kerültek.

További változást jelent, hogy a mielőbbi segítségnyújtás érdekében a hatósági eljárásokra általánosan irányadó 30 napos ügyintézési határidő 15 napra csökken.

A jelenlegi szabályozás szerint az átmeneti segély és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás iránti kérelmek elbírálása a Képviselő-testület Közoktatási, Kulturális, Szociális és Egészségügyi Bizottsága, a temetési segély kérelmek elbírálása pedig a Polgármester hatáskörébe tartozik.

Az új egységesített támogatási forma esetében a hatáskör gyakorlását célszerű továbbra is a Bizottságra ruházni még akkor is, ha az ügyintézési határidő csökkenése miatt havonta két ülésnél több bizottsági ülés megtartását fogja eredményezni.

A Szt. új 140/R. §-a értelmében a települési önkormányzatnak legkésőbb 2013. december 31-éig kell megalkotnia az önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló rendeletét.

A rendelet-tervezet elkészítése során törekedtünk arra, hogy az ellátás igénylésére egységes eljárási szabályokat alkossunk, illetve az egyszerűbb, áttekinthetőbb igénylés érdekében egységes kérelemnyomtatványt készítettünk, mely a rendelet mellékletét képezi.

Fentiek alapján kérjük a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a rendelet-tervezet elfogadására.

Sajószentpéter, 2013. december 3.

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2013. (XII.) önkormányzati rendelete
a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 11/2011.(V.30.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (1), 32. § (3), 45.§ (1) bekezdésében, 50.§ (3) bekezdésében és 132. §(4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a Sajószentpéter Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2013. (IX.09.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 2. b) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi, Ügyrendi és Közbiztonsági Bizottság és a Sajószentpéter Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2013. (IX.09.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 3. b) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Közoktatási, Kulturális, Szociális és Egészségügyi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 11/2011. (V.30.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) 4.§ helyébe a következő rendelkezés lép:

„4.§

- (1) Az e rendeletben foglalt ellátások igénybe vétele során a kérelmező köteles nyilatkozni saját és a vele közös háztartásban élő közeli hozzátartozói jövedelmi és vagyoni viszonyairól.
- (2) Az ellátások megállapítása iránti kérelemhez csatolni kell a jogszabályban előírt mellékleteket. Amennyiben a kérelem hiányos, a kérelmező a hivatal felszólítására a hiányzó dokumentumokat nyolc napon belül pótolhatja.
- (3) A pénzbeli ellátások folyósítása postai úton vagy pénzügyi átutalással történhet.
- (4) Azonnali intézkedést igénylő esetben a megállapított önkormányzati segély kifizetése házipénztárból engedélyezhető. A kifizetés módjáról a támogatás megállapítását elrendelő határozatban rendelkezni kell.
- (5) A hatáskört gyakorló képviselő-testületi szerv döntése alapján az önkormányzati segélyben részesülő személy kötelezhető a pénzbeli juttatás felhasználásáról történő elszámolásra, melynek alapja számla, vagy nyugta lehet.
- (6) A Szt. által a települési önkormányzat Képviselő-testületének hatáskörébe utalt ügyekben a Közoktatási, Kulturális, Szociális és Egészségügyi Bizottság dönt.
- (7) Kérelmező életét, egészségét, megélhetését, vagy lakhatását súlyosan veszélyeztető, rendkívüli helyzet esetén az önkormányzati segély megállapításáról a Polgármester dönthet azzal, hogy döntéséről a soron következő ülésén tájékoztatja a Közoktatási, Kulturális, Szociális és Egészségügyi Bizottságot.”

2. §

Az Ör. 8. § - 10. §-ai és az azt megelőző 5. – 6. alcíme helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. Önkormányzati segély

8. §

- (1) Önkormányzati segély nyújtható a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére az e rendeletben meghatározottak szerint.
- (2) Önkormányzati segélyben elsősorban azt a személyt indokolt részesíteni,
 - a) aki önmaga, illetve családja létfenntartásáról más módon nem tud gondoskodni, vagy
 - b) akit alkalmanként jelentkező, nem várt többletkiadás terhel
 - ba) haláleset, tartós betegség, baleset, orvosi kezelés, várandósság, vagy
 - bb) valamilyen előre nem látható esemény, önhibáján kívül bekövetkezett elemi kár elhárítása, vagy
 - bc) gyermek fogadásának előkészítése, óvodai, iskolai nevelése miatt, vagy
 - bd) aki a nyugdíj, járadék, álláskeresési támogatás, vagy egyéb rendszeres pénzellátás folyósításáig terjedő időszakig ellátás nélkül van.
- (3) Az önkormányzati segély megállapítása iránti kérelmet az 1. melléklet szerinti formanyomtatványon kell benyújtani.

9. §

- (1) Önkormányzati segély – a 10.§-ban foglalt kivétellel – akkor állapítható meg, ha a kérelmező családjában az egy főre jutó havi nettó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130%-át, egyedül álló esetén 150%-át nem haladhatja meg.
- (2) Az önkormányzati segély minimális összege – a 10. §-ban foglalt kivétellel - alkalmanként 2.000.-Ft-nál kevesebb nem lehet, de nem haladhatja meg évente a 15.000.-Ft értékhatárt.
- (3) A hatáskört gyakorló képviselő-testületi szerv az e paragrafusban rögzített feltételektől rendkívüli, indokolt esetben eltérhet.
- (4) Rendkívüli, indokolt élethelyzet különösen
 - a) a családot ért elemi kár bekövetkezése,
 - b) tartós kórházi kezelés, vagy
 - c) családi tragédia bekövetkezése.
- (5) A rendkívüli élethelyzetet az élethelyzet jellegének megfelelően dokumentummal kell igazolni.

10. §

- (1) Az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásként önkormányzati segély annak a kérelmezőnek állapítható meg, akinek családjában az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének a 200 %-át, egyedülálló esetén az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének a 250%-át
- (2) A helyben szokásos legolcsóbb temetés költsége megegyezik a köztemetési szolgáltatásra kötött megállapodásban szereplő hamvasztásos temetés költségének összegével.
- (3) A támogatás mértéke a (2) bekezdésben meghatározott összeg
 - a) 40%-a, amennyiben a kérelmező családjában az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 100%-át, egyedülálló esetén a 150%-át,
 - b) 30%-a, amennyiben a kérelmező családjában az egy főre jutó havi nettó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 101-150%-a, egyedülálló esetén a 151-200%-a között van,

- c) 20%-a, amennyiben a kérelmező családjában az egy főre jutó havi nettó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 151-200%-a, egyedülálló esetén a 201-250%-a között van.
- (4) Nem állapítható meg támogatás, ha a temetési számla keltétől hat hónap eltelt.”

3. §

- (1) Ezen rendelet 2014. január 1. napján lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.
- (2) Ezen rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a rendkívüli gyermekvédelmi támogatásról szóló 2/2009. (I.26) önkormányzati rendelet.

Sajószentpéter, 2013. december 19.

Jegyző távollétében:

Dr. Guláné Bacsó Krisztina
aljegyző

Dr. Faragó Péter
polgármester

Kihirdetési záradék:

Ezen rendeletet 2013. napján kihirdettem.

Sajószentpéter, 2013.. ..

Jegyző távollétében:

Dr. Guláné Bacsó Krisztina
aljegyző

Indokolás

A rászorulóknak részére Önkormányzatunk – eseti pénzügyi támogatás formájában - jelenleg átmeneti segélyt, temetési segélyt és külön önkormányzati rendeletben szabályozottak szerint rendkívüli gyermekvédelmi támogatást nyújt. Jelen rendelet-tervezet a három segélyfajtát – a törvényi előírásoknak megfelelően – önkormányzati segéllyé vonja össze.

A 2014. január 1-től hatályos Szt. 45. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére a rendeletében meghatározottak szerint önkormányzati segélyt nyújt.

A hivatkozott szakasz (4) bekezdése értelmében, önkormányzati segélyben elsősorban azokat a személyeket indokolt részesíteni, akik önmaguk, illetve családjuk létfenntartásáról más módon nem tudnak gondoskodni, vagy alkalmanként jelentkező, nem várt többletkiadások - így különösen betegséghez, halálesethez, elemi kár elhárításához, a válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartásához, iskoláztatáshoz, a gyermek fogadásának előkészítéséhez, a nevelésbe vett gyermek családjával való kapcsolattartáshoz, a gyermek családba való visszakerülésének elősegítéséhez kapcsolódó kiadások – , vagy a gyermek hátrányos helyzete miatt anyagi segítségre szorulnak.

Az (5) bekezdés szerint az önkormányzati segély esetén az ellátás megállapításánál figyelembe vehető, egy főre számított havi családi jövedelemhatárt az önkormányzat rendeletében úgy kell szabályozni, hogy az nem lehet alacsonyabb az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130 %-ánál. Ez a jelenlegi törvényi szabályozáshoz képest – a temetési költségekhez nyújtott támogatás kivételével - magasabb, mivel jelenleg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegénél, egyedülálló esetén annak 150%-ánál alacsonyabb nem lehet.

A rendelet tervezet legalacsonyabb jövedelemhatárként a törvényben szabályozott minimumot veszi figyelembe.

A fenti rendelkezések alapján megállapítható, hogy az önkormányzati segély a különböző élethelyzetek meglehetősen széles spektrumát próbálja meg átfogni. Egy önkormányzati rendeletben azonban minden élethelyzetet lehetetlen meghatározni, továbbá a nyújtható támogatások összege sem határozható meg egységesen, tekintettel arra, hogy minden élethelyzet más és más. Elvész a szubjektum, az egyedi probléma megoldására törekvés, ha előre lefixált keretek közé szorítjuk a támogatást.

A rendelet tervezet ezért megtartotta a jelenlegi szabályozást abban a tekintetben, hogy az önkormányzati segély összegét minimum és maximum határok között határozta meg, figyelemmel a rendkívüli esetekre, krízis helyzetekre.

Az eltemetés költségeihez való hozzájárulás szabályainak megalkotása során a jelenlegi egy főre jutó jövedelemhatár és a támogatás minimum adható összegének felemelését javasoltuk. Rendeletünkben a temetési segély jelenleg csak abban az esetben kerülhet megállapításra, ha a családban az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg a 42.750.-Ft, egyedül élő esetében pedig az 57.000.-Ft értékhatárt. Ezekkel a feltételekkel egy minimálbérért dolgozó egyedül élő személy, illetve minimálbérben és családi pótlékban részesülő család már nem jogosult a minimálisan adható 10.000.-Ft támogatásra sem. Tekintettel arra, hogy ma a településen egy hamvasztásos temetés költsége a legolcsóbb kellekek felhasználása mellett is közel 150.000.-Ft, indokoltnak láttuk a támogatás feltételeinek módosítását. Mindezek mellett természetesen szem előtt tartottuk a költségvetésben előirányzott keretösszeg nyújtotta lehetőségeinket is.

A korábbi jól bevált sávós támogatási rendszer alapján továbbra is a legmagasabb egy főre jutó jövedelemmel rendelkezők kapják a kisebb, még a legalacsonyabb egy főre jutó jövedelemmel rendelkezők a nagyobb támogatási összeget.

A rendkívüli gyermekvédelmi támogatás önkormányzati segélybe olvadása okán az azt szabályozó önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére teszünk javaslatot.

Sajószentpéter, 2013. december 12.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet:

Rendelet-tervezet címe:		Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének/2013. (XII.) önkormányzati rendelete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 11/2011.(V.30.) önkormányzati rendelet módosításáról		
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:				
Társadalmi hatás:	Gazdasági, költsgvetési hatás:	Környezeti következményei:	Egészségi következményei:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:
A lakosok számára egyszerűsödik a támogatás igénybevétele.	Nincs	A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.	Egészségügyi következménye nincs.	Adminisztratív terhek csökkenésével jár az ügyfelek szempontjából.
A rendelet megalkotása szükséges: Jogszabályváltozás miatt szükségserű.				
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: A módosítás hiányában rendeletünk nem felelne meg az 1993. évi III. törvény rendelkezéseinek.				
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:				
Személyi:	Szervezeti	Tárgyi:	Pénzügyi:	
rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	

KÉRELEM
ÖNKORMÁNYZATI SEGÉLY MEGÁLLAPÍTÁSÁHOZ

A kérelmező személyére vonatkozó adatok:

Neve:

Születési neve:

Anyja neve:

Születési helye, ideje:

Lakóhelye:

Tartózkodási helye:

Telefonszám:

Munkahely neve, címe:

Foglalkozása:

Családi állapota:

- Hajadon/nőtlen
- Házastárs/élettárs
- Özvegy
- Elvált

Nyilatkozom, hogy az alábbi közeli hozzátartozóimmal élek közös háztartásban: (..... Fő)

	Neve:	Születési idő	Rokoni kapcsolat	Foglalkozás	Havi jövedelem
1.					
2.					
3.					
4.					
5.					
6.					
7.					

Alulírott kérem, hogy részemre az alábbi okok miatt önkormányzati segítyt szíveskedjenek kiutalni: *

- a) Nyugdíjazás, járadék, álláskereső támogatás, egyéb rendszeres pénzellátás megállapítása folyamatban van, átmeneti ellátatlanság miatt,
- b) Betegségből eredő többletköltség enyhítésére, tartós betegségre, orvosi kezelésre, ha a kérelmező nem rendelkezik közgyógyellátási igazolvánnyal,
- c) Elemi kár elhárításához,
- d) Válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartásához,
- e) Gyermek fogadásának előkészítéséhez, óvodai, iskolai nevelés megkezdéséhez,
- f) Egyéb, a létfenntartást veszélyeztető helyzet miatt,
- g) Az elhunyt személy eltemetésének költségeihez való hozzájárulásként.

* megfelelő rész aláhúzendó!

Indoklás:

.....
.....
.....
.....

Kérelmemhez az alábbi igazolásokat csatolom:

- a. Jövedelemnyilatkozat
- b. Jövedelemről és rendszeres ellátásokról szóló igazolás
- c. Rendkívüli élethelyzetet igazoló irat, pl.: gyógyszerköltség, tankönyv- és tanszervásárlás költsége, elemi kár tényét igazoló szakhatóság véleménye, szolgáltatási díjhátralékról értesítés stb.

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 99.§ (2) bekezdésében foglaltak értelmében, kérelmem kedvező elbírálása esetén fellebbezési jogomról lemondok.

Kelt.: Sajószentpéter, 20.....

.....
kérelmező

Az eljárás megindítására irányuló kérelmet benyújtó ügyfél az eljárás megindításáról szóló értesítést nem kéri.

.....
kérelmező

Nyilatkozat *

Nyilatkozom, hogy a temetési költségek finanszírozása érdekében a hadigondozásról szóló törvény alapján temetési hozzájárulásban nem részesülök.

Sajószentpéter, 20
.....

.....
kérelmező

* Kizárólag abban az esetben töltendő, ha az önkormányzati segítyt a kérelmező az elhunyt személy eltemetésének költségeihez való hozzájárulásként nyújtja be.

Jövedelem típusa	Kérelmező	Közeli hozzátartozók jövedelme			
		1	2	3	4
Munkaviszonyból és más foglalkoztatási jogviszonyból származó jövedelem					
Társas és egyéni vállalkozásból, őstermelői, illetve szellemi és más önálló tevékenységből származó jövedelem					
Nyugellátás, és egyéb nyugdíjszerű rendszeres szociális ellátásból származó jövedelem					
Táppénz, gyermekgondozási támogatásból (GYED, GYES, Családi pótlék stb.) származó jövedelem					
Önkormányzat, járási hivatal és munkaügyi szervek által folyósított ellátásból származó jövedelem					
Egyéb jövedelem					
Összes nettó jövedelem:					
Egy főre jutó családi jövedelem:					

Jövedelemnyilatkozat

A fenti nyilatkozathoz mellékelni kell a jövedelem valódiságát bizonyító igazolásokat:

- a. A havonta rendszeresen mérhető jövedelem esetén a kérelem benyújtását megelőző hónap nettó összegéről kiállított munkáltatói igazolást,
- b. A társadalombiztosítás keretében folyósított ellátások esetében a kérelem benyújtásának hónapjában kifizetett ellátást igazoló szelvénye, munkanélküli járadék esetén az azt megállapító határozat,
- c. Vállalkozó esetében, az illetékes NAV igazolását, s kérelem benyújtását megelőző gazdasági év személyi jövedelemadó alapjáról, egyéb jövedelmek esetében a kérelmező büntetőjogi felelőssége mellett tett nyilatkozatát a havi átlagos nettó jövedelemről.

Felhívom figyelmét, hogy az önkormányzat a nyilatkozatban közölt adatok valódiságát és Szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10.§. (3) bekezdése alapján az Nemzeti Adó- és Vámhivatal útján ellenőrizheti.

Sajószentpéter, 20

.....

igénylő aláírás