

Előterjesztő: Dr. Faragó Péter  
polgármester

Készítette: Csiszárné dr. Sajgó Erika  
Igazgatási Osztályvezető

**Előterjesztés**  
**a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló**  
**19/2015.(VIII.28.) önkormányzati rendelet módosítására**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Képviselő-testület az önkormányzati törvény felhatalmazása alapján 2015-ben alkotta meg a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 19/2015.(VIII.28.) önkormányzati rendeletét.

A rendelet azon magatartásokat nyilvánította közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásnak, amelyeket magasabb szintű jogszabály nem minősít bűncselekménynek vagy szabálysértésnek, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, betartatásuk a város közrendje, közbiztonsága szempontjából különösen fontos.

A rendelet elfogadása, illetve legutóbbi módosítása óta új közigazgatási eljárási kódex lépett hatályba, melyet a rendelet által megállapított magatartások szankcionálása során is alkalmazni kell. Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény már nem tartalmaz anyagi jogi rendelkezéseket, ezért külön törvénybe foglalták többek között az ún. szankciós rendelkezéseket (helyszíni bírság, közigazgatási bírság). A közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. tv. (a továbbiakban: átmeneti szankció törvény), illetve a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. tv. (a továbbiakban: szankció törvény) tartalmazza a hatóságok által közigazgatási hatósági eljárás során megállapított anyagi jogszabálysértések miatt alkalmazható jogkövetkezményekre vonatkozó szabályozást. A szankció törvény csak 2020. január 1. napján lép hatályba, ezért jelen előterjesztés során csak az átmeneti szankció törvény rendelkezéseire lehetünk figyelemmel. Az átmeneti szankció törvény a fokozatos szankcionálás elve alapján határozza meg a közigazgatási szabályszegések elkövetőivel szemben alkalmazható jogkövetkezmények körét és az egyes szankciókra vonatkozó előírásokat.

A jogalkotásról szóló 2010.évi CXXX. törvény 3. §-a szerint „Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.”

Fentieknek megfelelően a jogharmonizációs követelményeknek is eleget téve a rendelet módosításával javasoljuk az eljárás során alkalmazandó új jogszabályok átvezetését, illetve azon rendelkezések elhagyását, amelyeket az átmeneti szankció törvény tartalmaz.

A jogsértő magatartások megelőzése és a visszatartó erő növelése érdekében a rendeletben meghatározott valamennyi tényállásra vonatkozóan javasoljuk a kiszabható közigazgatási bírság felső határának természetes személyek esetében százötvenezer forintról, kettőszázezer forintra történő emelését, illetve jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében az

átmeneti szankció törvényben foglaltaknak megfelelően a maximális kétmillió forintban történő megállapítását.

A jogharmonizációs feladatok elvégzése mellett szükségessé vált a közösségi együttélési szabályokat sértő magatartások körének bővítése is elsősorban a környezet, a levegő minőségének védelme és a közterületek rendje szempontjából.

A közterületen álló fás szárú növények kivágását a fás szárú növények védelméről szóló 346/2008. (XII. 30.) Kormányrendelet értelmében a fás szárú növény helye szerint illetékes jegyzőnél kell kérelmezni, illetve az élet-, egészség- vagy vagyonvédelmi okból történt kivágást utólag bejelenteni.

A közterületen álló fás szárú növények jogellenes kivágásának önkormányzati rendeletben történő szankcionálására az alapvető jogok biztosa AJBH-1368/2017. sz. jelentésében tett javaslatot, tekintettel arra, hogy ez a tevékenység nem valósít meg szabálysértést, és arra törvény vagy kormányrendelet sem rendeli el közigazgatási bírság alkalmazását. A szankció megállapítása ezáltal a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendeletben történhet, ezért javasoljuk a rendelet e tekintetben történő kiegészítését.

Az elmúlt időszak jogalkalmazási tapasztalatai azt mutatják, hogy hathatós eszközre, szankcióra van szükség a közterületek használatáról és rendjéről szóló önkormányzati rendeleti előírások betartatásához, mivel egyre többször fordul elő, hogy az üzemképtelen, vagy a forgalomból ideiglenesen kivont gépjárműveket az amúgy is szűkös parkolókbán, a 3500 kg össztömeget meghaladó gépjárműveket pedig nem a rendelet mellékletében meghatározott területen tárolják. A hivatkozott önkormányzati rendelet az engedély nélküli, vagy tiltott közterület-használat jogkövetkezményeként eddig csak a használati díj megfizetését írta elő, ez azonban nem alkalmas a jogsértések megelőzésére, ezért javasoljuk, hogy a közterületek használatáról és rendjéről szóló önkormányzati rendeleti előírások megsértése kerüljön be a közösségi együttélési szabályokat sértő magatartások körébe.

Különösen fontos érdek fűződik ahhoz is, hogy a városunkban épülő, megújuló játszóterek, parkok állagát megóvjuk, ezért a rendelet módosításával szankcionálhatóvá válnak azok, akik azt nem rendeltetésszerűen használják.

A gazdátlan, kóbor ebek begyűjtése kötelező önkormányzati feladat, melynek végrehajtását segítő rendelkezésként az elszállítás akadályozó személyekkel szembeni eljárásra is lehetőség lesz a rendelet módosítása révén.

A gépjárművel elkövetett szabályszegésekre tekintettel rendelkezni kellett az eljárás alá vonható személyek köréről, illetve ha az üzemben tartó a gépjárművet igazolhatóan más személy használatba adta, a felelősség alóli mentesülés feltételeiről.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Sajószentpéter, 2019. január 24.

**Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének  
..2019. (.....) önkormányzati rendelete  
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló  
19/2015. (VIII. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Sajószentpéter Városi Önkormányzat a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva,

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2017. (V.2.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 2. b) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1. §**

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 19/2015.(VIII.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) E rendelet alkalmazásában:

a) közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás: az a tevékenység, vagy mulasztás, vagy jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás, amely szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősül, s a tevékenység, mulasztás, jogellenes állapot fenntartása esetére más jogszabály közigazgatási bírság alkalmazását nem írja elő, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, azt sérti, vagy veszélyezteti, és amelyet Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete e rendeletben közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősít;

b) üzemben tartó: a kötelező gépjármű-felelősségbiztosításról szóló 2009. évi LXII. tv. 3. § 35. pontjában meghatározott üzemben tartó.

**2.§**

A Rendelet 2. § (1)-(2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértésével kapcsolatos eljárás lefolytatása és a szankció megállapítása során az általános közigazgatási rendtartásról szóló és a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló törvény (a továbbiakban: átmeneti szankció törvény) rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt induló ügyekben átruházott hatáskörben a jegyző jár el. Helyszíni intézkedés alkalmával, ha az ügyfél a jogsértést teljes mértékben elismeri, a helyszíni bírság kiszabására a közterület-felügyelő jogosult.”

**3.§**

A Rendelet 2. § (5)-(7) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek és a (6a) bekezdéssel egészül ki.:

„(5) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével szemben figyelmeztetés, helyszíni bírság vagy közigazgatási bírság kiszabásának van helye.

(6) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével szemben

- a) természetes személy esetén ötezer forinttól ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság, vagy kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírság,
- b) jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén ötezer forinttól ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság, vagy kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.

(6a) A bírság kiszabásáról és összegének meghatározásáról az átmeneti szankció törvény 3. §-ában meghatározott szempontok mérlegelésével kell dönteni.

(7) A helyszíni bírságot a bírság kiszabását követő 30 napon belül, a közigazgatási bírságot a döntés véglegessé válásától számított 30 napon belül kell megfizetni.”

#### 4. §

A Rendelet 2/A. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„ (2) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás gépjárművel történő elkövetése esetén a felelősség a gépjármű üzemben tartóját, illetve a (3) bekezdés b) pontjában meghatározott esetben a gépjárművet használatra átvevő személyt terheli.”

#### 5. §

A Rendelet 2/A. §-a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az üzemben tartó mentesül a közigazgatási bírság megfizetése alól, ha az eljárás megindításáról szóló értesítés kézhezvételét közvető 8 napon belül igazolja, hogy a szabályszegést megelőzően:

- a) a gépjármű jogellenesen került ki a birtokából, és a jogellenességgel összefüggésben hatósági eljárást kezdeményezett, vagy
- b) a gépjárművet más természetes vagy nem természetes személy használatába adta, és ezt teljes bizonyító erejű magánokirattal, menetlevéllel, vagy fuvarlevéllel alátámasztja.”

#### 6. §

A Rendelet 4. §-a a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„ (2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki közterületen lévő fás szárú növényt a fás szárú növények védelméről szóló kormányrendeletben meghatározott engedély nélkül kivág, vagy a kivágással kapcsolatos bejelentési kötelezettségét elmulasztja.”

#### 7. §

A Rendelet 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„ A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki

- a) a közterületet a közterületek használatáról és rendjéről szóló önkormányzati rendeletben közterület-használati engedélyhez kötött célra engedély nélkül vagy az engedélytől eltérő módon, vagy azt meghaladó mértékben használja,
- b) a közterületek használatáról és rendjéről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott, közterületen nem engedélyezhető vagy tiltott tevékenységet folytat,

- c) aki a közúti jármű, kerékpáros vagy gyalogos forgalom biztonságát, zavartalanságát a közterületen engedély nélkül kihelyezett tárgyval vagy eszközzel sérti vagy veszélyezteti,  
d) közterület-használati engedélyét a közterület használatakor nem tartja magánál és ezzel az ellenőrzést akadályozza,  
e) a játszótéren vagy parkban elhelyezett játszó- vagy sporteszközt nem rendeltetésszerű módon használja, a közterületek használatáról és rendjéről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott korhátárra vonatkozó előírásokat nem tartja be, vagy mások testi épségét veszélyezteti.”

#### 8. §

A Rendelet 6/A. §-a a következő h) ponttal egészül ki:

*A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki*

„ h) kóbor, gazdátlan eb gyepmester általi befogását, elszállítását akadályozza. ”

#### 9. §

(1) Ez a rendelet 2019. február 15. napján lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

(2) E rendelet rendelkezéseit a hatályba lépését követően elkövetett közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartások esetén kell alkalmazni.

Sajószentpéter, 2019. január 31.

Dr. Guláné Bacsó Krisztina  
jegyző

Dr. Faragó Péter  
polgármester

Kihirdetési záradék:

A rendeletet 2019. .... napján kihirdettem.

Dr. Guláné Bacsó Krisztina  
jegyző

## Indokolás

A Möt. 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeit.

A közösségi együttélés szabályait meghatározó rendelet módosítása a megváltozott jogszabályi környezetnek megfelelő és szükséges jogharmonizációt valósítja meg, továbbá újabb, a közösségi együttélést, a közterületek rendjét zavaró magatartások válnak szankcionálhatóvá.

## Részletes indokolás

### 1. §

Értelmező rendelkezéseket tartalmaz

### 2. §

Jogharmonizáció megvalósítása érdekében az eljárás lefolytatása és a szankciók megállapítása során alkalmazandó jogszabályokat határozza meg, valamint a hatásköri rendelkezéseket pontosítja.

### 3.§

Az átmeneti szankció törvénnyel összhangban határozza meg az alkalmazható szankciók körét, mértékét, a mérlegelési szempontoknál alkalmazandó jogszabályi rendelkezést és a bírság befizetésének módját.

### 4-5.§

A gépjárművel elkövetett szabályszegés esetén a felelős személyét és a felelősség alóli mentesülés feltételeit határozza meg.

### 6.§

A közterületen lévő fás szárú növények kivágásával kapcsolatos engedély beszerzésnek, vagy bejelentés megtételének elmulasztását nyilvánítja közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartássá.

### 7.§

A közterületek használatáról és rendjéről szóló önkormányzati rendelet egyes előírásainak megsértését nyilvánítja közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartássá.

### 8.§

A kedvtelésből tartott állatok tartásával kapcsolatos szabályszegő magatartásokat bővíti ki a kóbor ebek befogásának akadályozásával.

### 9.§

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

## TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet.

<b>Rendelet-tervezet címe:</b>		Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének ..../2019. (.....) önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 19/2015.(VIII.28.) önkormányzati rendelet módosításáról		
<b>Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:</b> A rendelet módosításával újabb közösségi együttélést sértő magatartások szankcionálására nyílik lehetőség, mely erősíti az önkormányzati jogalkotásba vetett bizalmat, és ösztönzőleg hat a jogkövető magatartásra.				
<b>Társadalmi hatás:</b>	<b>Gazdasági, költségvetési hatás:</b>	<b>Környezeti következményei:</b>	<b>Egészségi következménye:</b>	<b>Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:</b>
Az újabb közösségi együttélési szabályok meghatározása hozzájárul a lakosság nyugalmanak, a közterületek rendjének biztosításához, mivel megteremtődik a szankcionálás lehetősége, ami visszatartó erőt jelenthet, illetve elősegíti a polgárok jogkövető magatartását.	A kiszabott bírságok az önkormányzat bevételeit növelik.	Környezeti következménye az engedély nélküli fakivágások szankcionálástól várható.	Egészségügyi következménye nincs.	Adminisztratív terhek enyhe növekedését jelenti.
<b>A rendelet megalkotása szükséges:</b> A jogharmonizáció elvégzése miatt, továbbá a rendelet módosításával újabb, a közösségi együttélést, a közterületek rendjét sértő magatartások válnak szankcionálhatóvá.				
<b>A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:</b> Elmaradása törvényességi felhívást nem eredményezhet.				
<b>A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:</b>				
<b>Személyi:</b>	<b>Szervezeti</b>	<b>Tárgyi:</b>	<b>Pénzügyi:</b>	
rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	