

Előterjesztés
a helyi adókról szóló önkormányzati rendeletek felülvizsgálatára

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adórendeletek felülvizsgálatára a vonatkozó törvényi változások figyelembevételével kerül sor. A Magyar Közlöny 2019. évi 128. számában kihirdetésre került az egyes adótörvények és más kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2019. évi LXXIII. törvény, mely néhány ponton módosítja a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) rendelkezéseit.

A Htv. rendelkezései határozzák meg a helyi adóztatás kereteit, ezen belül a Képviselő-testület rendeletalkotási jogát. A Htv. 6. §-a az önkormányzat adómegállapítási jogát szabályozza az alábbiak szerint:

- a Htv.-ben meghatározott adókat vagy azok valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, **azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit,**
- az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza,
- az adó mértékét megállapítsa,
- a Htv.-ben meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé,
- a Htv. és az adózás rendjéről szóló törvény, valamint az adóigazgatási rendtartásról szóló törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza.

Az önkormányzatok helyi adó megállapítási jogát azonban bizonyos esetekben a Htv. korlátozza, melyre a rendeletalkotás és rendeletmódosítás során figyelemmel kell lenni. Ezek a Htv. 7. §-a alapján a következők:

- az adóalanyt egy meghatározott adótárgy (épület, épületrész, telek) esetében csak egyféle - az önkormányzat döntése szerinti - adó fizetésére kötelezheti;
- a vagyoni típusú adók körében az épület, épületrész és telek utáni adót egységesen - tételes összegben vagy a korrigált forgalmi érték alapulvételével - határozhatja meg;
- az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál (törvényi felső határ és a felső határ növelt összege);
- a vállalkozók számára a törvényben szabályozott mentességeken kívül más nem adható;
- a helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható,
- a korrigált forgalmi érték alapú építményadóban a lakás, illetve az egyéb építmény esetén egy-egy, a korrigált forgalmi érték alapú telekadóban a lakáshoz tartozó telek, illetve az egyéb telek esetén egy-egy adómérték alkalmazható;
- ha az adó mértékét határozott időre állapítja meg, akkor azt az adóalany hátrányára a határozott időszak első két naptári évében nem növelheti,

- ha a Htv. 39/C. § (4) bekezdése szerinti adómentességet vagy adókedvezményt állapít meg, akkor azt legalább három egymást követő naptári éven át nem helyezheti hatályon kívül, az adóalany hátrányára nem változtathatja meg.

A rendeletek felülvizsgálata és módosítása során a Htv. 6. § c) pontja, illetve a 7. § g) pontja bír kiemelt jelentőséggel, mivel előírja, hogy az önkormányzatnak az adómérték meghatározásakor 3 kritériumot kell vizsgálnia: a helyi sajátosságokat, az adóalanyok teherbíró képességét és az önkormányzat gazdálkodási követelményeit. Ez a rendeletalkotás során azt jelenti az önkormányzatoknak, hogy nemcsak az adómérték nagyságát kell az adóalanyok teherbíró képességéhez igazítani, hanem valamennyi adórendeleti tényállást, köztük a kedvezmények, mentességek körét is.

E kötelezettségnek teszünk eleget, amikor felülvizsgáljuk a rendeletben megfogalmazott szabályok – adómértékek, mentességek – eredményességét, hatékonyságát. Jelen felülvizsgálat kiterjed a Htv. adómértékeinek inflációval módosult felső határai és Önkormányzatunk által megállapított adómértékek összehasonlítására is.

A Kormányhivatal jogalkalmazáshoz, rendeletalkotáshoz kapcsolódó tájékoztatása hangsúlyozza, hogy a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell, hogy felmérje a szabályozás várható következményeit, amelyről – a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján – a helyi önkormányzat képviselő-testületét is tájékoztatni kell.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint **adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie.** Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba.

Fenti rendelkezések értelmében, amennyiben a Képviselő-testület 2020. január 1-től új adónemet kíván bevezetni, illetve a korábban bevezetett adónemek mértékén kíván változtatni, azt legkésőbb 2019. december 1-ig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2020. január 1-jén hatályba léptethető legyen.

Továbbá a Htv. 42/B. § (1) bekezdése előírja az önkormányzatok számára, hogy a helyi adókról a rendelet hatályba lépését megelőző hónap 5. napjáig szolgáltatassanak adatot a Magyar Államkincstár részére.

A helyi adótörvényben kapott felhatalmazáson keresztül a kormányzat a helyi önkormányzatokat az adóbevételek növelésére ösztönzi. Az adóbevételek növelése érdekében bevezethető adónemek a törvény szerint:

- vagyoni típusú adók: építményadó, telekadó;
- kommunális jellegű adók: magánszemélyek kommunális adója, idegenforgalmi adó;
- helyi iparüzési adó;
- települési adó.

Bevezetett adónemek

A Htv. felhatalmazása alapján Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete rendelettel az alábbi helyi adókat vezette be:

- 1) vagyoni típusú adók közül az építményadót,
- 2) helyi iparüzési adót.

1) Építményadó:

A helyi építményadót Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete által alkotott 17/2015. (VIII.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) szabályozza.

Az adókötelezettség az önkormányzat illetékessége területén lévő építményekre, így a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épületekre, épületrészekre terjed ki. Általánosságban elmondható, hogy 2019. évben építményadó fizetési kötelezettség terhelté azon adóalanyokat, akik vállalkozási célt szolgáló adótárggyal, (építménnyel, épülettel/épületrésszel, illetve új adófajtaként 2018. évtől reklámhordozóval) rendelkeztek. A nem vállalkozási célt szolgáló építmények mentesülnek az adó alól.

Az adókötelezettség az építmény valamennyi helyiségére kiterjed, annak rendeltetésétől, illetőleg hasznosításától függetlenül. Az adó alanya az, aki a naptári év első napján az építmény tulajdonosa, több tulajdonos esetén a tulajdonosok tulajdoni hányaduk arányában adóalanyok, amennyiben az építményt az ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett vagyoni értékű jog terheli, az annak gyakorlására jogosult az adó alanya.

Az adó alapja az önkormányzat döntésétől függően lehet:

- az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete, ebben az esetben az adó mértékének felső határa 1100 Ft/m²/év, melyet 2005-től az önkormányzatok az inflációval növelhetik (adómaximum), vagy
- az építmény korrigált forgalmi értéke, ebben az esetben az adó mértékének felső határa a korrigált forgalmi érték 3,6%-a.

Az Ör. 3. § (1) bekezdés módosítása:

A Nemzetgazdasági Minisztérium Jövedelemadók és Járulékok Főosztálya minden év októberében tájékoztatót ad ki az elsőfokú önkormányzati adóhatóságok és kormányhivatalok részére a helyi adómértékek valorizációjáról, azaz a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizált, a törvényi felső mértéken túl alkalmazható maximális adómértékről (adómaximum).

A hasznos alapterület szerint megállapított építményadó tekintetében a Htv. 16. § a) bekezdése alapján az adómérték törvényi felső határa 1.100 Ft/m², az adómaximum 2020. január 1. napjától 1.951,65 Ft/m².

Az Ör. 3. § (1) bekezdése alapján 2019. január 1. napjától az adó mértéke az építmény hasznos alapterülete után 1100 Ft/m²/év.

Az elmúlt öt évben az adómérték két alkalommal került emelésre. Az első alkalommal 2017. január 1. napjától 700.- Ft/m²/év adómértékről 1000 Ft/m²/év adómértékre változott, másodszor az idei évtől emelkedett 1100 Ft/m²/év adómértékre, mely **összesen 400.- Ft-os adómérték növekedéshez vezetett.**

Az építményadó minden további 100.-Ft/m²-rel történő emelése az önkormányzat saját bevételét várhatóan 4.300 eFt-tal növelné meg 2020. évben. (1.900.-Ft/m² adómértékkel számolva az elérhető bevétel növekedés 34.400 eFt lehetne.)

Az adómérték differenciálása nem indokolt, mivel a lakosság széles körét nem érinti, illetve a településen nincs olyan elkülönülő ipari terület, amely indokolná az adómérték differenciálását.

A rendelet a lakosság teherbíró képességét figyelembe véve mentességi szabályozást is tartalmaz, mely szerint mentes az adó alól a vállalkozó üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze kivételével a földbe ásott pince, magánszemély tulajdonában álló lakás, feltéve, ha azt rendeltetésszerűen lakás céljára használják, magánszemély tulajdonában álló gépjárműtároló, külterületen a magánszemély tulajdonában álló építmény.

További mentesség, kedvezmény bevezetését nem javasoljuk, mivel csak a vállalkozási célt szolgáló építmények adókötelesek.

Javasoljuk, hogy a Képviselő-testület hozzon döntést arról, hogy kíván-e módosítani az építményadó jelenlegi adómértékén.

1.1) Építményadó a reklámhordozók után

2018. január 1-jétől az egyes pénzügyi és gazdasági tárgyú törvények módosításáról szóló 2016. évi CLXXXII. törvény alapján – figyelemmel a településkép védelmi szempontokra, a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvénnyel (továbbiakban: Tvtv.) összefüggésben, az önkormányzatok adóztatási mozgásterének bővítése érdekében – adókötelessé vált az ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozó. Ennek alapján Sajószentpéter Városi Önkormányzat 2018. január 1-jétől az építményadó keretein belül adóztatás alá vonta a reklámhordozókat.

A Htv. 11/A. §-a alapján építményadó köteles az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a Tvtv. szerinti reklámhordozó.

A Tvtv. 11/F. § (4) bekezdése szerint reklámhordozó: a funkcióját vagy létesítésének célját tekintve túlnyomórészt e törvény szerinti reklám közzétételét, illetve elhelyezését biztosító, elősegítő vagy támogató eszköz, berendezés, létesítmény.

A Tvtv. 11/F. § (3) bekezdése alapján reklám: a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló 2008. évi XLVIII. törvény 3. § d) pontja szerinti gazdasági reklám, ide nem értve:

- a) a cégtáblát, üzletfeliratot, a vállalkozás használatában álló ingatlanon elhelyezett, a vállalkozást népszerűsítő egyéb feliratot és más grafikai megjelenítést,
- b) az üzlethelyiség portáljában (kirakatában) elhelyezett gazdasági reklámot,
- c) a járművön elhelyezett gazdasági reklámot, továbbá
- d) a tulajdonos által az ingatlanán elhelyezett, annak elidegenítésére vonatkozó ajánlati felhívást (hirdetést), valamint a helyi önkormányzat által lakossági apróhirdetések közzétételének megkönnyítése céljából biztosított táblán vagy egyéb felületen elhelyezett, kisméretű hirdetéseket.

A gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól szóló 2008. évi XLVIII. törvény 3. § d) pontja szerint a gazdasági reklám: olyan közlés, tájékoztatás, illetve megjelenítési mód, amely valamely birtokba vehető forgalomképes ingó dolog – ideértve a pénzt, az értékpapírt és a pénzügyi eszközt, valamint dolog módjára hasznosítható természeti erőket – (a továbbiakban együtt: termék), szolgáltatás, ingatlan, vagyoni értékű jog (a továbbiakban mindezek együtt: áru) értékesítésének vagy más módon történő igénybevételenek előmozdítására, vagy e céllal összefüggésben a vállalkozás neve, megjelölése, tevékenysége népszerűsítésére vagy az áru, árujelző ismertségének növelésére irányul.

A településkép védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról rendelkező 104/2017. (IV.28.) kormányrendelet (a továbbiakban: Kr.) 1. § (16) bekezdése alapján a reklám közzétevője: aki a reklámhordozóval rendelkezik és ennek segítségével a reklámot közzéteszi (médiahirdetési-felület értékesítő).

A Kr. 1. § (17) bekezdése szerint reklámozó: akinek érdekében a reklámot a reklámhordozón közzéteszik.

A Kr. 2. § (2) bekezdése alapján e rendelet alkalmazásában nem minősül reklám közzétételének az ingóságon a gyártó által elhelyezett, a gyártó és a típus azonosítását lehetővé tevő logó, védjegy vagy más jelzés.

A Htv. 12/A. §-a alapján a reklámhordozó utáni építményadó alanya az, aki az adóév első napján a reklámhordozó Polgári Törvénykönyv szerinti tulajdonosa.

A Htv. 14. § (5) bekezdése alapján az adókötelezettség a reklámhordozó elhelyezésére vonatkozó hatósági engedély kiadását, engedély hiányában a reklámhordozó ingatlanon való elhelyezését követő év első napján keletkezik. Az adókötelezettség a reklámhordozó lebontása, eltávolítása vagy megsemmisülése, de legkorábban az adókötelezettség keletkezése évének utolsó napjával szűnik meg.

A Htv.15/A. §-a alapján az építményadó alapja a reklámhordozó reklámközzétételre használható, négyzetméterben – két tizedesjegy pontossággal – számított felülete.

A Htv. 16/A. §-a reklámhordozók esetében az építményadó évi mértékének felső határát 12.000 Ft/m² –ben határozza meg.

Az Ör. 3. § (3) bekezdés módosítása:

Az Ör. 3. § (3) bekezdése alapján az adó mértéke a reklámhordozó reklámközzétételre használható, négyzetméterben – két tizedesjegy pontossággal – számított felülete után 12.000 Ft/m²/év. A reklámhordozók utáni adó mértéke jelenleg az adómérték törvényi felső határának megfelelő összegű.

A reklámhordozó utáni adó vonatkozásában az adóalanyok száma: 7 fő, az adótárgyak száma: 18 db reklámhordozó, az adóztatott reklámfelület adóalap: 204 m², az éves adóelőírás 2.448.000.-Ft.

Javasoljuk, hogy a Képviselő-testület hozzon döntést arról, hogy kíván-e módosítani a reklámhordozók utáni építményadó jelenlegi adómértékén.

2) Helyi iparüzési adó:

Az adó alanya a vállalkozó. Ebben a tekintetben vállalkozónak minősülnek: a gazdasági tevékenységet saját nevében és kockázatára haszonszerzés céljából, üzletszerűen végző a személyi jövedelemadóról szóló törvényben meghatározott **egyéni vállalkozó**; a személyi jövedelemadóról szóló törvényben meghatározott **mezőgazdasági őstermelő**, feltéve, hogy őstermelői tevékenységéből származó bevétele az adóévben a 600.000 forintot meghaladja; a **jogi személy**, ideértve azt is, ha az felszámolás vagy végelszámolás alatt áll; **egyéni cég, egyéb szervezet**, ideértve azt is, ha az felszámolás vagy végelszámolás alatt áll.

Helyi iparüzési adóban adóköteles az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Adóköteles iparüzési tevékenység fogalma alatt a vállalkozó e minőségében végzett nyereség-, illetőleg jövedelemszerzésre

irányuló tevékenysége értendő. A vállalkozó **állandó jellegű iparüzési tevékenységet végez** az önkormányzat illetékességi területén, ha ott székhellyel, telephellyel rendelkezik, függetlenül attól, hogy tevékenységét részben vagy egészben székhelyén (telephelyén) kívül folytatja.

Az adókötelezettség az iparüzési tevékenység megkezdésének napjával keletkezik és a tevékenység megszüntetésének napjával szűnik meg.

Az önkormányzat illetékességi területén **ideiglenes (alkalmi) jelleggel végzett iparüzési tevékenység** esetén az adókötelezettség időtartama a tevékenység megkezdésének napjától a felek közti szerződés alapján a megrendelő teljesítés-elfogadásának napjáig terjedő időszak valamennyi naptári napja. Ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetében az adót a tevékenység végzésének naptári napjai alapján kell megállapítani. Minden megkezdett nap egy napnak számít.

Állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén - *a kivételekre is figyelemmel* - az **iparüzési adó alapja** a nettó árbevétel, csökkentve az eladott áruk beszerzési értéke és a közvetített szolgáltatások értéke együttes összegével, az alvállalkozói teljesítések értékével, az anyagköltséggel, az alapkutatás, alkalmazott kutatás, kísérleti fejlesztés adóévben elszámolt közvetlen költségével.

Az iparüzési adóban az adóalanyok önadózás útján tesznek eleget adókötelezettségüknek. Az iparüzési adófizetés sajátossága, hogy az adózók az éves bevallás során, minden év május 31-én számolnak el az előző évben március 15-én és szeptember 15-én, valamint december 20-án előírt előleggel szemben.

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi iparüzési adóról szóló 27/2015. (XI.23.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: R.) 2. § (1) bekezdése alapján az adó mértéke az állandó jelleggel végzett tevékenység esetén az adóalap 2%-a.

A R. 2. § (2) bekezdése alapján ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként 5.000.-Ft.

Ezen adónemnél mind az állandó, mind az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén rendeletünk a törvényi maximális adómértéket alkalmazza. Az adómérték csökkentése nem javasolt és kockázatos, mert:

- az adóbevételek közül ez a legnagyobb bevétel, az összes adóbevétel 63 %-át teszi ki (2019.09.30-i zárás adatai alapján), ezért az adómérték csökkentésével a legnagyobb adóbevételi forrás csökkenne,
- az önként vállalt feladatok ellátása veszélybe kerülhet, mivel ennek fedezetét az adóbevételek közül leginkább az iparüzési adó teremti meg,
- illetve az adómérték csökkentése esetén csak a következő évben lehetséges az adómérték növelése, mert az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit.

2016. 01. 01. napjától megszüntetésre került azon vállalkozók számára az adómentesség, akiknek a vállalkozási szintű adóalapja az 500.000.-Ft-ot nem haladja meg.

Új adókedvezmény, adómentesség bevezetése a helyi iparüzési adó tekintetében nem indokolt, mert bevezetésük az adómérték csökkentéséhez hasonlóan csökkentené a legnagyobb adóbevételi forrást.

Bevezethető adónemek

1) Magánszemélyek kommunális adója

A kommunális adó bevezetése az adóalanyok széles körét érintené és összességében is jelentős bevételt eredményezhet az önkormányzat számára. A kommunális adómérték törvényi felső határa: 17.000 Ft/adótárgy, az adómaximum (valorizált adómérték) 2020. évben: 30.161,907 Ft/adótárgy.

A Htv. alapján az adó alanya az a magánszemély, aki az önkormányzat illetékességi területén építmény tulajdonjogával, ingatlan nyilvántartásba bejegyzett vagyoni értékű jogával, továbbá nem magánszemély tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezik.

Az önkormányzat illetékességi területén található ingatlanok száma 4567db.

Fontos azonban kiemelni, hogy egy adótárgy egyféle adóval terhelhető, ezért az építményadó adóztatás alá vont ingatlanokra kommunális adót kivetni nem lehet. Az építményadóban 236 db adótárgy adózik, ezért ezt le kell vonni az adóztatható ingatlanok számából.

A fentiek alapján a kommunális adó bevezetésével az adómaximum alkalmazásával elérhető maximális adóbevétel: 4331 db ingatlan x 30.000.-Ft = 129.930.000.-Ft lenne.

Az adómaximum 50 %-os mértékének alkalmazása esetén 4331 db ingatlan x 15.000.-Ft = 64.965.000.-Ft lenne az elérhető kommunális adóbevétel.

Az adómaximum 40 %-os mértékének alkalmazása esetén 4331 db ingatlan x 12.000.-Ft = 51.972.0000.-Ft az adóbevétel.

Az adózóknak a kommunális adót két részletben minden év március 15. és szeptember 15. napjáig kell megfizetni. Az adómaximum alkalmazása esetén ez félévente 15.000.-Ft, havonta 2.500.-Ft adóterhet jelentene. Az adómaximum 50 %-ában megállapított adómérték esetén félévente 7.500.-Ft, havonta 1.250.-Ft adófizetési kötelezettsége keletkezne. Az adómaximum 40 %-ában megállapított adómérték esetén félévente 6.000.-Ft, havonta 1.000.-Ft lenne a magánszemélyek által fizetendő adó összege.

A magánszemélyek kommunális adóját bevezető települések adómértékére néhány példa:

Kazincbarcika (átlagosan)	15.500.-Ft/adótárgy,
Sajóbábony	12.000.-Ft/adótárgy,
Bánhorváti	6.000.-Ft/adótárgy,
Putnok	12.000.-Ft/adótárgy,
Szuhakálló	10.000.- Ft/adótárgy,
Mucsony	12.000.-Ft/adótárgy,
Sátoraljaújhely	28.000.-Ft/adótárgy.

Kérjük a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy hozzon döntést arról, hogy 2020. január 1. napjától bevezetésre kerül-e kommunális adó a településen. Annak bevezetése esetén határozza meg annak mértékét, illetve a mentességek körét.

„A”

A Képviselő-testület a magánszemélyek kommunális adójának 2020. január 1. napjától történő bevezetése esetén a rendeletben az adómértéket az alábbi mentességek alkalmazásával kívánja elfogadni:

Az adó mértéke adótárgyanként: -Ft/év.

Mentes az adókötelezettség alól:

- a) az a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész (a továbbiakban együtt: építmény), amely után az adóalanyt építményadó fizetési kötelezettség terheli,
- b) a gépjárműtároló,
- c) külterületen a magánszemély tulajdonában álló építmény,
- d) a telek.

„B”

A Képviselő-testület a magánszemélyek kommunális adójának 2020. január 1. napjától történő bevezetése esetén a rendeletben az adómértéket az alábbi mentességek alkalmazásával kívánja elfogadni:

Az adó mértéke adótárgyanként: -Ft/év.

(1) Mentés az adókötelezettség alól:

- e) az a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész (a továbbiakban együtt: építmény), amely után az adóalanyt építményadó fizetési kötelezettség terheli,
- f) a gépjárműtároló,
- g) külterületen a magánszemély tulajdonában álló építmény,
- h) a telek.

(2) Mentés az adófizetési kötelezettség alól az a 65 éven felüli magánszemély tulajdonos vagy lakásbérlet – ide nem értve a vagyoni értékű jog jogosítottját – aki egyedül vagy kizárólag 65 éven felüli hozzátartozójával lakik életvitelszerűen az adóköteles adótárgyban, és az egy főre jutó havi nettó jövedelme nem haladja meg egyedülálló esetén az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 5-szörösét, együtt élők esetén a 3,5-szeresét.

„C”

A Képviselő-testület a magánszemélyek kommunális adóját nem kívánja bevezetni 2020. január 1. napjától.

2) Telekadó

A telekadó az építményadóhoz hasonlóan a vagyoni típusú adók csoportjába tartozik. A telekadó esetén adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő telek. Az adó alanya

az, aki az év első napján a telek tulajdonosa. Ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett vagyoni értékű jog esetén, az annak gyakorlására jogosult az adó alanya. (A tulajdonos, a vagyoni értékű jog jogosítottja a továbbiakban együtt: tulajdonos). Több tulajdonos esetén a tulajdonosok tulajdoni hányadaik arányában adóalanyok. Az adó mértékének törvényi felső határa a telek négyzetméterben számított területe után 200 Ft/m² illetve a korrigált forgalmi érték szerinti adózás esetén a korrigált forgalmi érték 3 %-a. A telekadó mértékének adómaximuma 2020. évtől: 354,8459. Ft/m².

A kommunális adóhoz hasonlóan itt sem lehet egyazon adótárgy esetén az adóalanyokat többféle adó fizetésére kötelezni. Az adónem bevezetése azért nem javasolható, mert a bevezetés és adóztatás adminisztrációs terhe ugyanakkora, mint a kommunális adóé, viszont az elérhető adóbevétel nem olyan számottevő.

3) Idegenforgalmi adó

Az idegenforgalmi adó a kommunális jellegű adók közé sorolható. Adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt, aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt. Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma, vagy a megkezdett vendégéjszakára eső szállásdíj, ennek hiányában a szállásért bármilyen jogcímen (pl. üdülőhasználati jog) fizetendő ellenérték (pl. üzemeltetési költség). Az adó mértékének felső határa személyenként és vendégéjszakánként 300 Ft vagy az adóalap 4%-a. Az idegenforgalmi adó adómaximuma 2020. évben: 532,2 Ft/fő/vendégéjszaka.

A szálláshely szolgáltatással foglalkozó vállalkozások alacsony száma miatt az adónem bevezetésének nincs relevanciája.

4) Települési adó

A Htv. 1/A. § (1) bekezdése alapján az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki a törvényben szabályozott közteher hatálya.

Tekintettel arra, hogy a helyi adó törvény alapján bevezethető vagyoni és kommunális típusú adók közül is csak az építményadó került bevezetésre és van még bevezethető adónem, ezért a települési adó bevezetése nem indokolt.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a döntést meghozni szíveskedjen.

Sajószentpéter, 2019. november 7.

**Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2019 (.....) önkormányzati rendelete
a helyi építményadóról szóló 17/2015. (VIII.28.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,
a Sajószentpéter Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2017. (V. 2.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 1. b) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi Bizottság, valamint
a Sajószentpéter Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2017. (V. 2.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 2. b) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság
véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A helyi építményadóról szóló 17/2015. (VIII.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) 3. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az adó mértéke az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete után Ft/m²/év.”

2. §

Az Ör. 3. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az adó mértéke a reklámhordozó reklámközzétételre használható, négyzetméterben – két tizedesjegy pontossággal – számított felülete után Ft/m²/év.

3. §

Ez a rendelet 2020. január 1. napján lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Sajószentpéter, 2019. november

Dr. Guláné Bacsó Krisztina
jegyző

Dr. Faragó Péter
polgármester

Kihirdetési záradék:

A rendeletet 2019. napján kihirdettem.

Dr. Guláné Bacsó Krisztina
jegyző

Indokolás

Általános indokolás

A helyi önkormányzatokra vonatkozó önkormányzati szabályozás, továbbá az önkormányzati működés finanszírozásának gyökeres változása indokoltá teszi bevételi forrásaink felülvizsgálatát. Az új szabályozó rendszer a helyi önkormányzatoktól más irányú gondolkodást, a helyi gazdaság-tervezés új alapokra helyezését várja el. Ennek egyik fontos eleme a helyi adóztatás rendszerének újragondolása, az önkormányzati adóztatás lehetőségének bővítése.

Ez a lehetőség azonban többlet kötelezettséget is keletkeztet. A jogalkotó ugyanis elvárja, hogy a települések minden lehetséges erőforrást vonjanak be működésük biztonsága érdekében. Önkormányzatunk az elmúlt években mérsékelt adópolitikát folytatott. A gazdálkodás biztonsága, a helyi közszolgáltatások biztosítása, az önkormányzati feladatok ellátásához szükséges bevételek kiegészítése érdekében azonban át kell gondolni egy új helyi adó bevezetésének lehetőségét.

A helyi adórendeletek felülvizsgálata a vonatkozó törvényi változások miatt szükséges. E kötelezettségnek teszünk eleget, amikor felülvizsgáljuk a rendeletben meghatározott adómértékek, mentességek eredményességét, hatékonyságát. Jelen felülvizsgálat kiterjed a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény adómértékeinek inflációval módosult felső határai és Önkormányzatunk által megállapított adómértékek összehasonlítására is.

Részletes indokolás

1. §

A helyi építményadó 2020. évre vonatkozó felülvizsgált mértékéről rendelkezik az építmények esetén.

2. §

A reklámhordozó 2020. évre vonatkozó felülvizsgált mértékéről rendelkezik a reklámhordozók esetén.

3. §

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

Sajószentpéter, 2019. november 7.

Dr. Faragó Péter
polgármester

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet.

Rendelet-tervezet címe:	Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének/2019.(.....) önkormányzati rendelete a helyi építményadóról szóló 17/2015. (VIII.28.) önkormányzati rendelet módosításáról		
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen: -			
Társadalmi hatás:	Gazdasági, költségvetési hatás:	Környezeti, egészségi következményei:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:
nincs	az építményadó esetében az adómérték növelése az önkormányzat bevételeit, a vállalkozások terheit növeli	nincs	növeli
A rendelet megalkotása szükséges: a magasabb szintű jogszabállyal történő összhang megteremtése érdekében.			
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: törvényességi felhívást eredményez.			
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:			
Személyi:	Szervezeti	Tárgyi:	Pénzügyi:
rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll

**Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2019 (.....) önkormányzati rendelete
a magánszemélyek kommunális adójáról**

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Sajószentpéter Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2017. (V. 2.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 1. b) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi Bizottság, valamint a Sajószentpéter Városi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2017. (V. 2.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 2. b) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Jogi és Ügyrendi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testülete helyi adóként határozatlan időre bevezeti a magánszemélyek kommunális adóját.

2. §

Az adó mértéke adótárgyankéntFt/év.

3. §

(1) Mentés az adókötelezettség alól:

- a) az a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész (a továbbiakban együtt: építmény), amely után az adóalanyt építményadó fizetési kötelezettség terheli,
- b) a gépjárműtároló,
- c) külterületen a magánszemély tulajdonában álló építmény,
- d) a telek.

(2) (A vagy B javaslat)

4. §

Ez a rendelet 2020. január 1. napján lép hatályba.

Sajószentpéter, 2019. november

Dr. Guláné Bacsó Krisztina
jegyző

Dr. Faragó Péter
polgármester

Kihirdetési záradék:

A rendeletet 2019. napján kihirdettem.

Dr. Guláné Bacsó Krisztina
jegyző

Indokolás

Általános indokolás

A helyi önkormányzatokra vonatkozó önkormányzati szabályozás, továbbá az önkormányzati működés finanszírozásának gyökeres változása indokoltá teszi bevételi forrásaink felülvizsgálatát. Az új szabályozó rendszer a helyi önkormányzatoktól más irányú gondolkodást, a helyi gazdaság-tervezés új alapokra helyezését várja el. Ennek egyik fontos eleme a helyi adóztatás rendszerének újragondolása, az önkormányzati adóztatás lehetőségének bővítése.

Ez a lehetőség azonban többlet kötelezettséget is keletkeztet. A jogalkotó ugyanis elvárja, hogy a települések minden lehetséges erőforrást vonjanak be működésük biztonsága érdekében. Önkormányzatunk az elmúlt években mérsékelt adópolitikát folytatott. A gazdálkodás biztonsága, a helyi közszolgáltatások biztosítása, az önkormányzati feladatok ellátásához szükséges bevételek kiegészítése érdekében indokolt új helyi adóként a magánszemélyek kommunális adójának bevezetése.

Részletes indokolás

1. §

Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a magánszemélyek kommunális adójának bevezetéséről szóló döntést tartalmazza.

2. §

Az adó mértékét állapítja meg adótárgyanként.

3. §

A Képviselő-testület a magánszemélyek kommunális adóját a lakástulajdonra kívánja bevezetni, ezért a telek adómentességét biztosítani kell, mivel a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) szerint a telekre is vonatkozik. A Htv. tiltja egy adótárgyra többféle adó kivetését, ezért szükséges azon adótárgyak mentesítése is, mely után építményadó fizetési kötelezettség áll fenn.

4. §

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet.

Rendelet-tervezet címe:	Sajószentpéter Városi Önkormányzat Képviselő-testületének/2019.(.....) önkormányzati rendelete a magánszemélyek kommunális adójáról		
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen: -			
Társadalmi hatás:	Gazdasági, költségvetési hatás:	Környezeti, egészségi következményei:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:
Az adóalanyok számára többlet terhet jelent.	Az önkormányzat bevételi forrásait növeli.	nincs	Az adminisztratív terheket növeli.
A rendelet megalkotása szükséges: Az önkormányzati működés finanszírozásának gyökeres változása indokoltá teszi a bevételi források növelését.			
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: a rendelet megalkotásának elmaradása esetén az önkormányzat bevételei nem növekednek.			
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:			
Személyi:	Szervezeti	Tárgyi:	Pénzügyi:
rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll	rendelkezésre áll